

INAIL

ORGANISMO
INDIPENDENTE DI
VALUTAZIONE DELLA
PERFORMANCE

IL PRESIDENTE
MARIO BOLOGNANI

Dott. Alessandro Pastorelli

Responsabile dell'Anticorruzione
e Trasparenza dell'Inail

Oggetto: Relazione annuale 2019 del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza art. 1 co. 14, l. n. 190/2012, novellato dall'art. 41, co. 1, lett. l) d.lgs. n. 97/2016 e art. 41, co. 1, lett. h).

In relazione all'oggetto si trasmette in allegato la relazione dell'Oiv all'Anac sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza (art. 41, comma 1, lettera h) del d. lgs. n. 97/2016.

Nel ringraziare per l'attenzione, si porgono i più cordiali saluti.

Il Presidente
Mario Bolognani

All.: c.d.t

INAIL

ISTITUTO NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE
CONTRO GLI INfortUNI SUL LAVORO

ORGANISMO
INDIPENDENTE DI
VALUTAZIONE DELLA
PERFORMANCE

**IL PRESIDENTE
MARIO BOLOGNANI**

Alla Autorità Nazionale Anticorruzione

Via M. Minghetti, 10

00187 ROMA

protocollo@pec.anticorruzione.it

Oggetto: Relazione annuale 2019 del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza art. 1 co. 14, l. n. 190/2012, novellato dall'art. 41, co. 1, lett. l) d.lgs. n. 97/2016 e art. 41, co. 1, lett. h).

PREMESSA

Ai sensi dell'art. 41, comma 1, lett. h), del d. lgs. n. 97/2016 - che ha inserito il comma 8 *bis* all'art. 1 della legge n. 190/2012 - l'Oiv riferisce all'Anac sullo stato di attuazione, al 31.12.2019, delle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza in ambito Inail, previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2019-2021.

ANALISI DELL'OIV

L'analisi dell'Oiv si è basata, oltre che sul Piano citato, sulla Relazione annuale 2019 del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) dell'INAIL, pervenuta all'Oiv in data 3 febbraio 2020.

L'Oiv rileva che il PTPCT 2019-2021 è stato adottato in ritardo con det. Pres. del 14.3.2019 n.86.

VIA IV NOVEMBRE, 144 - 00187 Roma - TEL 06.54875755 FAX 06.54875724
oiv@inail.it • oiv@postacert.inail.it
PART. IVA 00968951004 - CODICE FISCALE 01165400589

U. INAIL. 60080. 10/02/2020. 0000098

L'analisi seguente è stata svolta per aree tematiche seguendo la traccia della Relazione annuale del RPCT.

LE RISPOSTE DELLA RELAZIONE ANNUALE ALLE DOMANDE DELL'AUTORITÀ

L'Oiv propone i seguenti punti di attenzione in merito alle domande effettuate dall'Autorità e alle risposte sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza fornite dall'INAIL nella citata Relazione.

- **EFFICACIA DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE (PTPC)**

dom. 1.A: *valutazione sintetica del livello effettivo di attuazione del PTPC indicando i fattori che hanno determinato l'efficacia delle misure attuate.*

La Relazione del RPCT sottolinea che "...nel corso del 2019, sono proseguite le attività connesse al funzionamento e allo sviluppo del Sistema di prevenzione della corruzione. Il lavoro svolto per l'adozione e attuazione delle misure indicate nel Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione 2019-2021 (...). La verifica sulla concreta attuazione delle misure generali di prevenzione è stata svolta attraverso una costante attività di interlocuzione e confronto con le strutture centrali competenti e attraverso la distribuzione a tutti i Referenti di appositi questionari (survey). (...)

Nel corso del 2019 è stato informatizzato il work-flow per la gestione delle domande di accesso documentale, civico semplice e civico generalizzato (back e front office). Le attività sopra descritte, oltre ad innalzare il livello di maturità dell'Organizzazione in materia di prevenzione della corruzione, hanno avuto riflessi positivi sull'efficacia, sull'efficienza e sull'economicità dell'azione amministrativa, avendo contribuito alla standardizzazione dei flussi e dei comportamenti operativi del personale. ...".

L'Oiv, come in passato, rileva che in mancanza di elementi informativi di carattere quantitativo risulta difficile valutare l'efficacia delle misure adottate. Riguardo all'affermazione secondo cui efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa sarebbero migliorate, si precisa che l'Oiv, sulla base di rilevazioni quantitative pubblicate nel documento "Monitoraggio della performance dell'Inail - Analisi degli indicatori di produzione - dati semestrali nazionali e regionali - gennaio-giugno 2018-2019" del 23 dicembre 2019, ha rilevato una tendenza al peggioramento a livello nazionale degli

indicatori di efficienza e di economicità. Inoltre non risulta che l'amministrazione nel corso del 2019 abbia utilizzato questo tipo di indicatori per monitorare l'andamento delle attività. La Relazione del RPCT non evidenzia le azioni poste in essere per attivare i percorsi di miglioramento segnalati nel survey 2018, non essendo possibile il confronto con gli esiti del survey 2019 ad oggi non ancora disponibili sul sito intranet aziendale.

dom. 1.D. *Aspetti critici del ruolo del RPCT*

La relazione evidenzia che "Anche nel corso del 2019, il RPCT, nell'assolvere al proprio ruolo di impulso e coordinamento del Sistema di prevenzione e della trasparenza, non ha incontrato ostacoli. In effetti, il funzionamento di detto Sistema, anche per la leale e fattiva collaborazione degli attori in esso coinvolti, non ha registrato particolari criticità. Il grado d'attuazione delle misure di prevenzione programmate nel PTPCT è risultato elevato. La criticità relativa all'ampiezza dei tempi di trasmissione, da parte di alcune strutture centrali e periferiche, degli elementi di informazione necessari al RPCT per poter assolvere compiutamente al proprio ruolo va via via attenuandosi."

L'Oiv rileva il persistere di aspetti critici relativi al Sistema di prevenzione e della trasparenza e la mancanza di informazioni che consentano una valutazione oggettiva in merito alla "attenuazione" dei ritardi. Inoltre, come afferma più avanti la Relazione, anche la qualità dei dati pubblicati è insoddisfacente.

• **GESTIONE DEL RISCHIO**

domm. 2.A e 2.A.1: *indicare se sia stato effettuato il monitoraggio per verificare la sostenibilità di tutte le misure, generali e specifiche, individuate nel PTPC e se sì, di indicare le principali criticità riscontrate:*

Nella Relazione si precisa che "Semestralmente, con tecniche di audit e l'ausilio di specifici software informatici (ARCO e ARCHER) viene svolto un monitoraggio presso tutte le strutture interessate, finalizzato a verificare lo stato d'attuazione del PTPCT. In particolare viene valutato il funzionamento del sistema dei controlli e l'attuazione delle misure di prevenzione. Gli esiti del monitoraggio confluiscono in un data base che, nell'ambito della funzione di continuous auditing e in una logica di "miglioramento continuo", alimenta le analisi e le valutazioni svolte per apportare eventuali adeguamenti al sistema (follow up)."

L'OIV sottolinea la mancata pubblicazione sull'intranet dell'Istituto di tali monitoraggi semestrali a supporto della relazione 2019.

- **TRASPARENZA**

domm. 4.G, 4G.1 e 4H: *Indicare se sono stati svolti monitoraggi sulla pubblicazione dei dati - Giudizio sul livello di adempimento degli obblighi di trasparenza indicando quali sono le principali inadempienze riscontrate nonché i principali fattori che rallentano l'adempimento:*

La Relazione evidenzia che "Sulla base di quanto programmato nel PTPC, vengono effettuati monitoraggi semestrali sul totale degli adempimenti degli obblighi di pubblicazione. I report concernenti gli esiti dei monitoraggi sono pubblicati sulla intranet dell'Istituto. (...) All'esito dei monitoraggi svolti e tenendo conto della costante attività di confronto sia con le strutture tenute alla trasmissione dei dati / informazioni da pubblicare sia con quelle che provvedono ad effettuare le pubblicazioni in AT, risulta un più che adeguato grado di adempimento agli obblighi di pubblicazione. Alcune criticità rilevate riguardano la qualità dei dati pubblicati, in particolare, sotto il profilo della difficoltosa fruibilità, della incompletezza e della mancata apertura del formato".

Anche nel caso della trasparenza, vista le carenze segnalate dall'Oiv nella "Relazione all'Anac sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza" del 29 marzo 2018, si ritiene utile sollecitare i RPCT a valutazioni oggettive in merito alla "adeguatezza" delle informazioni pubblicate. Anche nel 2018 era apparsa evidente la scarsa qualità di molte informazioni pubblicate.

- **PERSONALE**

ROTAZIONE DEL PERSONALE

dom. 6.B *Indicare se nell'anno 2019 è stata effettuata la rotazione del personale come misura di prevenzione del rischio.*

Il RPCT nella Relazione evidenzia i numeri della rotazione "Al 31.12.2019 = 19 dirigenti; n.9 responsabili di processo e sub processo (su 430)".

L'OIV, rileva la scarsa applicazione dell'istituto della rotazione del personale. Sarebbe inoltre necessario precisare la fascia dei dirigenti e la collocazione organizzativa degli uffici interessati.

CONCLUSIONI

In considerazione di quanto fin qui esposto, l'Oiv richiama l'attenzione dell'Amministrazione sulla obbligatorietà dell'adozione di un nuovo Piano Triennale alla scadenza del 31 gennaio, alla luce del Comunicato del Presidente dell'Ana del 16 marzo 2018.

Si rileva comunque un miglioramento nei tempi di adozione del Piano 2019-2021 (marzo 2019) rispetto al precedente Piano 2018-2020 (giugno 2018).

L'Oiv raccomanda per il futuro che la Relazione del RPCT sia più circostanziata con dati quantitativi in merito agli stati di avanzamento delle attività e alle eventuali criticità riscontrate.

L'Oiv ritiene che la qualità dei dati pubblicati e le informazioni oggettive ed esaurienti sugli aspetti critici siano di fondamentale importanza e fattore di necessario e auspicabile miglioramento, vero obiettivo sfidante di ogni scelta gestionale idonea a fronteggiare la complessità organizzativa dell'Istituto.

Il Presidente
Mario Bolognani