

Al Direttore centrale

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'espletamento di una procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del codice dei contratti pubblici, suddivisa in 18 lotti, per l'appalto specifico indetto nell'ambito dello Sda servizi di pulizia e igiene ambientali e dei servizi connessi di ausiliario gestito da Consip s.p.a., per gli immobili in uso all'Inail, a qualsiasi titolo

Cui S01165400589202100009	Cui S01165400589202100010
Cui S01165400589202100011	Cui S01165400589202100012
Cui S01165400589202100013	Cui S01165400589202100014
Cui S01165400589202100015	Cui S01165400589202100016
Cui S01165400589202100017	Cui S01165400589202100018
Cui S01165400589202100019	Cui S01165400589202100020
Cui S01165400589202100021	Cui S01165400589202100103
Cui S01165400589202100104	Cui S01165400589202100105
Cui S01165400589202100106	Cui S01165400589202100107

Come previsto dal programma biennale degli acquisti 2021-2022, sono stati predisposti i documenti per l'espletamento della procedura di gara indicata in oggetto che verrà svolta nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione della P.A. (Sdapa) istituito da Consip spa per l'affidamento, ai sensi degli artt. 55 e 61 del codice dei contratti pubblici, dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario (categoria merceologica 2) da destinare agli immobili in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni.

La procedura prevista dal citato programma è suddivisa in 18 lotti geografici corrispondenti alla competenza territoriale delle Direzioni regionali Veneto, Friuli Venezia Giulia, Liguria, Lombardia, Emilia Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, delle Direzioni provinciali di Trento e di Bolzano, della Sede regionale di Aosta e della Direzione generale relativamente ad alcune Sedi situate nel Comune di Roma (Via Roberto Ferruzzi/Stefano Gradi, Via Santuario Regina degli Apostoli, Via Pierluigi da Palestrina), per un totale di 186 immobili.

Le prestazioni oggetto dell'appalto sono classificate in:

- attività ordinarie di base da effettuarsi in base ai fabbisogni e con le frequenze predeterminate in fase di indizione della gara;
- attività ordinarie programmabili a richiesta che consentono all'Amministrazione, in corso di esecuzione del contratto, di aumentare il fabbisogno delle attività ordinarie di base o di aggiungere ulteriori attività, rispetto a quelle di base, non previste in fase di indizione dell'appalto specifico, nei limiti del tetto di spesa a consumo predeterminato per ciascun lotto in fase di gara;
- attività straordinarie a richiesta ossia attività che non rientrano nell'ordinarietà del servizio e che, quindi, non sono programmabili e possono essere richieste in caso di necessità e/o al verificarsi di un particolare evento nei limiti, anche in questo caso, dello stesso tetto di spesa a consumo predeterminato per ciascun lotto in fase di gara.

Pertanto le attività ordinarie saranno remunerate, per tutto il periodo contrattuale, attraverso un canone mensile mentre le attività ordinarie programmabili e straordinarie a richiesta saranno remunerate con un corrispettivo economico appositamente definito in fase di indizione della procedura di gara quale importo a consumo.

Il Servizio di pulizia deve essere svolto in conformità alle specifiche tecniche e alle clausole contrattuali definite nel Decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 29 gennaio 2021, n. 51 (GURI n. 42 del 19 febbraio 2021) che definisce i "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti".

Tutti i prodotti e i macchinari utilizzati nel servizio devono essere conformi alle specifiche tecniche e clausole contrattuali dei suddetti Criteri ambientali minimi. L'appalto deve inoltre rispettare le condizioni di esecuzione e le clausole contrattuali dei suddetti Criteri ambientali minimi.

Ciascun lotto verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del codice dei contratti pubblici, secondo la ripartizione tra punteggio tecnico ed economico per singolo lotto, stabilito rispettivamente in 70 e 30 punti.

Il punteggio dell'offerta tecnica sarà attribuito:

- per un massimo di 58 punti, con il metodo "discrezionale", che consiste nell'attribuzione di un punteggio predeterminato, per ciascun elemento qualitativo offerto dai concorrenti, valutato dalla Commissione giudicatrice con l'esercizio della discrezionalità tecnica;
- per un massimo di 12 punti, con il metodo c.d. "tabellare", che consiste nell'attribuzione, da parte della Commissione giudicatrice, di un punteggio predeterminato per ciascun requisito migliorativo offerto dai concorrenti accertabile in modo oggettivo, automatico e non opinabile.

Al fine di scoraggiare offerte con ribassi eccessivi e di limitare l'inconveniente di valorizzare eccessivamente differenze contenute in termini di prezzo la formula che verrà utilizzata in fase di aggiudicazione per la valutazione del punteggio economico sarà la "Bilineare", salvo il caso in cui nel lotto ci fosse un numero di offerte inferiore a tre; in tal caso, si utilizzerà la formula "Lineare Interdipendente a ribasso massimo" che premia i ribassi più alti creando maggiore concorrenza sul prezzo.

Alla procedura di gara saranno invitati tutti gli operatori economici sia in forma singola che associata secondo le disposizioni di cui all'art. 45 del Codice, che hanno conseguito l'ammissione allo Sdapa per la categoria merceologica 2, denominata "Servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" in possesso dei requisiti idonei in funzione del valore economico e della capacità tecnico-professionale richiesta per lo svolgimento delle prestazioni contrattuali di ciascun lotto dei seguenti requisiti.

Al fine di allineare le scadenze dei vigenti contratti di pulizie stipulati dalle altre Direzioni regionali non coinvolte nella procedura di gara in argomento, la durata complessiva dell'appalto di ciascun lotto è di tre anni.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di esercitare l'opzione di proroga limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti, secondo le disposizioni di cui all'art. 106, comma 11, del codice dei contratti pubblici.

I servizi oggetto dell'appalto sono considerati, ad ogni effetto di legge, ad alta intensità di manodopera. Pertanto, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del codice dei contratti pubblici, gli importi posti a base di gara ricomprendono i predetti costi che sono stati stimati pari a € 57.386.808,00, sulla base delle tabelle recanti il costo medio orario del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multiservizi di cui al decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali del 13 febbraio 2014 tenuto conto della contrattazione collettiva nazionale tenuto conto della contrattazione collettiva nazionale Multiservizi.

Considerato che nelle prestazioni oggetto del presente appalto sono ipotizzabili rischi interferenziali, come da Documento ricognitivo di valutazione dei rischi standard da interferenza redatto ai sensi dell'art. 26, comma 3-ter, del d.lgs. 81/2008, il costo degli oneri della sicurezza, al netto dell'Iva, è quantificato in € 427.465,00 non soggetto a ribasso.

Pertanto, il valore complessivo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del codice dei contratti pubblici è di € 85.920.506,00 al netto di Iva, di cui € 81.981.154,00 per il corrispettivo dei servizi a canone, € 3.511.887,00 per le attività programmabili e/o straordinarie a richiesta da remunerare con l'importo a consumo, il cui utilizzo è eventuale, non soggetto a ribasso, oltre a € 427.465,00 per oneri della sicurezza dovuti a rischi da interferenze, non soggetti a ribasso.

Ufficio III - Appalti di servizi per la conduzione degli immobili strumentali e appalti di forniture per il funzionamento degli uffici

I predetti importi, suddivisi nei 18 lotti, sono riassunti più dettagliatamente nella tabella allegata (all.1) che forma parte integrante della presente relazione.

Per evitare che l'offerta di operatori economici di grandi dimensioni impedisca alle piccole e medie imprese di avere *chances* di aggiudicarsi l'appalto in questione si propone che ciascun concorrente possa presentare offerta per un numero massimo di tre lotti ai sensi dell'art. 51, comma 2 del codice dei contratti pubblici. Qualora un concorrente presenti offerte per più di tre lotti, sarà considerato partecipante soltanto ai tre lotti, tra quelli per i quali ha chiesto di concorrere, col maggior importo posto a base di gara.

Qualora un concorrente risulti primo in graduatoria nei tre lotti per i quali ha presentato offerta, saranno aggiudicati al concorrente soltanto i due lotti con il maggior importo posto a base di gara. Tuttavia, è consentito al concorrente di aggiudicarsi anche l'ulteriore lotto per il quale ha presentato offerta nel quale dovesse risultare l'unico offerente.

La procedura di affidamento è unica e centralizzata in capo alla Direzione centrale acquisti mentre la stipulazione e la gestione dei contratti, per ciascun lotto, è decentrata e demandata alle singole Direzioni regionali e provinciali dell'Istituto ad eccezione del lotto 18 il cui contratto sarà stipulato e gestito dalla stessa Direzione centrale acquisti.

Il Responsabile unico del procedimento (Rup) è la dott.ssa Gabriella Urciuolo.

Nella fase di stipulazione dei contratti relativi ai diversi lotti, l'Istituto, in coerenza con il proprio assetto organizzativo, procederà alla revoca dell'incarico del Rup sopra citato e all'individuazione, per ciascun contratto, di un nuovo Rup e di un Direttore dell'esecuzione del contratto (Dec).

Considerato che il valore stimato della fornitura dei servizi oggetto dell'appalto è di importo superiore a € 500.000,00 e che, in relazione ai servizi di questo importo, le linee guida dell'Anac n. 3 (punto 10.2), richiamate dalla circolare Inail n. 29 del 14 luglio 2017 (punto 2.3) precisano che il Direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 113, comma 2 del codice dei contratti pubblici, occorre destinare, in accordo all'art. 2, comma 2 del "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivante per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni", emanato con Determina Presidenziale n. 53 del 6 marzo 2019, una percentuale pari all'1,8% dell'importo stimato posto a base di gara, ai fini della costituzione del fondo per gli incentivi da erogare ai dipendenti che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione, valutazione, predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti.

Occorre, dunque, procedere alla registrazione dell'impegno di spesa di € 1.538.874,75 (1,8% di € 85.493.041,00) che graverà sulle seguenti voci contabili articolate secondo il sistema di bilancio dello stato e secondo la ripartizione in missione e programmi definita in sede di previsione:

€ 1.091.573,61 sulla voce contabile U1.03.02.13 livello V 002;

€ 23.299,85 sulla voce contabile U1.03.02.13 livello V 003;

€ 394.094,43 sulla voce contabile U1.03.02.13 livello V 001;

€ 29.906,86 sulla voce contabile U1.03.02.13 livello V 999.

La quota accantonata è ripartita nei 18 lotti come di seguito indicato:

Lotti	Descrizione	Importo incentivo
1	Aosta	€ 3.014,96
2	Lombardia	€ 152.404,47
3	Veneto	€ 98.180,68
4	Friuli Venezia Giulia	€ 57.843,49
5	Trento	€ 12.559,45
6	Bolzano	€ 12.117,44
7	Liguria	€ 42.195,90
8	Emilia Romagna	€ 130.508,83
9	Toscana	€ 123.691,92
10	Marche	€ 44.323,06
11	Umbria	€ 27.298,48
12	Lazio	€ 179.002,88
13	Campania	€ 160.707,85
14	Puglia	€ 94.224,06
15	Basilicata	€ 27.432,55
16	Calabria	€ 110.368,29
17	Sicilia	€ 119.198,49
18	Direzione generale	€ 143.801,95

La suddetta spesa trova adeguata capienza con le risorse finanziarie, di competenza, attribuite alla Direzione centrale acquisti per l'esercizio 2021 poiché è stato messo a

Ufficio III - Appalti di servizi per la conduzione degli immobili strumentali e appalti di forniture per il funzionamento degli uffici

disposizione dalla Direzione Regionale Campania con nota del 24 novembre 2021 prot. 14758 un importo pari a € 250.000,00 e dalla Direzione regionale Emilia Romagna con nota del 20 dicembre 2021 prot. 17212 € 330.000,00.

Inoltre, l'art. 98, comma 4, del codice dei contratti pubblici prevede che per gli appalti basati sul Sistema dinamico di acquisizione le Stazioni appaltanti pubblichino l'avviso di aggiudicazione.

Ai sensi dell'art. 216, comma 11 del Codice e del d.m. 2 dicembre 2016 (GU 25.1.2017 n. 20), le spese di pubblicazione sono a carico degli aggiudicatari in proporzione al valore del lotto aggiudicato.

Occorre pertanto provvedere all'impegno delle risorse finanziarie necessarie per le spese inerenti l'avviso sui risultati della procedura di affidamento quantificabili in € 10.000,00, Iva esclusa, da imputare alla voce di spesa U.1.03.02.16, V livello 001, VI livello 01 "pubblicazioni bandi di gara" del bilancio di previsione per l'esercizio 2021 articolato secondo il sistema di classificazione del Bilancio dello Stato nonché secondo la ripartizione in missioni e programmi definita in sede di previsione.

Alla luce di quanto sopra esposto, si propone:

- di autorizzare l'espletamento di una procedura ristretta, ai sensi dell'art. 61 del codice dei contratti pubblici, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del Codice stesso, suddivisa in 18 lotti, da svolgersi nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione gestito da Consip S.p.A per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario, per gli immobili in uso all'Inail a qualsiasi titolo. La spesa complessiva massima stimata dell'appalto per la durata contrattuale di tre anni, è pari a € 85.920.506,00 Iva esclusa di cui € 427.465,00 per oneri della sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso;
- di approvare gli atti di gara;
- di autorizzare la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento ai sensi dell'articolo 216, comma 11 del codice dei contratti pubblici e del d.m. 2 dicembre 2016 (GU 25.1.2017 n. 20);
- di autorizzare la registrazione dell'impegno di spesa per un importo di € 10.000,00, oltre Iva, pari a € 2.200,00, per un totale di € 12.200,00, Iva inclusa, sulla voce contabile U.1.03.02.16, V livello 001, VI livello 01 "pubblicazioni bandi di gara" del bilancio di previsione per l'esercizio 2021 secondo la ripartizione in missioni e programmi definita in sede di previsione;
- di autorizzare la registrazione dell'impegno di spesa di € 1.538.874,75 quale incentivo per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del codice dei contratti pubblici, pari all' 1,8% dell'importo posto a base di gara (€ 85.493.041,00), come stabilito nel "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivante per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del 18 aprile 2016 e successive

Ufficio III - Appalti di servizi per la conduzione degli immobili strumentali e appalti di forniture per il funzionamento degli uffici

modificazioni" adottato con determina del presidente dell'Istituto n. 53 del 6 marzo 2021, sulle voci contabili articolate secondo il sistema di classificazione del Bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in missioni e programmi definita in sede di previsione nell'ambito dell'esercizio finanziario 2021:

€ 1.091.573,61 sulla voce contabile U1.03.02.13 livello V 002;

€ 23.299,85 sulla voce contabile U1.03.02.13 livello V 003;

€ 394.094,43 sulla voce contabile U1.03.02.13 livello V 001;

€ 29.906,86 sulla voce contabile U1.03.02.13 livello V 999.

Ove concordi si sottopone alla Sua firma la determinazione allegata alla presente.

Il Dirigente dell'ufficio
dott.ssa Barbara Romani