

DIREZIONE CENTRALE
ACQUISTI

Ufficio III - appalti di servizi per la
conduzione degli immobili strumentali e appalti
di forniture per il funzionamento degli uffici

Al Direttore centrale

Oggetto: Determinazione di ammissione ed esclusione dei concorrenti alla procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del codice dei contratti pubblici, suddivisa in 18 lotti, per l'appalto specifico indetto nell'ambito dello Sda servizi di pulizia e igiene ambientali e dei servizi connessi di ausiliario gestito da Consip s.p.a., per gli immobili in uso all'Inail, a qualsiasi titolo

Cui S01165400589202100009	Cui S01165400589202100010
Cui S01165400589202100011	Cui S01165400589202100012
Cui S01165400589202100013	Cui S01165400589202100014
Cui S01165400589202100015	Cui S01165400589202100016
Cui S01165400589202100017	Cui S01165400589202100018
Cui S01165400589202100019	Cui S01165400589202100020
Cui S01165400589202100021	Cui S01165400589202100103
Cui S01165400589202100104	Cui S01165400589202100105
Cui S01165400589202100106	Cui S01165400589202100107

Con Sua determinazione a contrarre, n. 303 del 30 dicembre 2021 è stato autorizzato l'espletamento, ai sensi dell'articolo 61 del codice dei contratti pubblici, di una gara a procedura ristretta, sopra soglia comunitaria, suddivisa in 18 lotti, per l'appalto specifico indetto nell'ambito dello Sda servizi di pulizia e igiene ambientali e dei servizi connessi di ausiliario gestito da Consip s.p.a., per gli immobili in uso all'Inail, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del codice dei contratti pubblici, per un importo complessivo di euro € 85.920.506,00, oltre Iva. Il valore complessivo dell'appalto è stato rettificato in euro 86.252.814,00 con determinazione n. 63 dell'8 marzo 2022, dopo aver accertato nel corso dell'attività svolta in occasione della predisposizione dei chiarimenti ai quesiti pervenuti a questa Direzione, una inesattezza sul prezzo unitario utilizzato per calcolare il valore stimato delle attività ordinarie di base del Servizio di derattizzazione e disinfestazione.

Con determinazione n. 84 del 23 marzo 2022 si è provveduto, alla convalida della determinazione a contrarre n. 303 del 30 dicembre 2021, al termine del procedimento di riesame finalizzato ad accertare la legittimità dell'espletamento della procedura di gara avviato a seguito della proposizione dinanzi alla Tar del Lazio da parte di un operatore economico di distinti ricorsi giurisdizionali avverso l'indizione della procedura ristretta di gara e avverso la determinazione a contrarre che l'ha autorizzata, lamentando la violazione, da parte di Inail, dell'obbligo di aderire alla Convenzione Consip "Facility Management 4", e in alternativa, agli Accordi Quadro Consip "Pulizia Uffici" e "Facility Management Grandi Immobili" .

Il Tar del Lazio, sez. V, con sentenze n. 9620, 9621, 9622 e 9623 del 13/7/2022 ha respinto i ricorsi summenzionati.

La procedura si svolge attraverso l'utilizzo di un Sistema telematico nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione (Sda) servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario gestito da Consip S.p.A.

Pertanto, le offerte vengono presentate in via telematica e la pubblicità delle operazioni del seggio di gara è assicurata dalla possibilità per il concorrente di assistervi collegandosi da remoto tramite il citato sistema telematico.

Con lettera di invito pubblicata sul Sistema telematico accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it il 31 gennaio 2022, sono stati invitati a presentare offerta tutti gli operatori economici sia in forma singola che associata secondo le disposizioni di cui all'art. 45 del Codice, che hanno conseguito l'ammissione allo Sdapa per la categoria merceologica 2, denominata "Servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" .

Il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, inizialmente fissato alle ore 16:00 del 15 marzo 2022, è stato prorogato, da ultimo, alle ore 16:00 del 29 aprile 2022. Entro il termine di scadenza, sono pervenute, attraverso il Sistema, in formato elettronico, 89 offerte.

Come previsto dall'articolo 13.3 del Capitolato d'onori, le operazioni di verifica della regolarità e completezza della documentazione amministrativa sono state espletate da questo Ufficio, che nella seduta pubblica del 5 maggio 2022, svoltasi in modalità telematica, dopo aver preso atto delle offerte ricevute, la tempestività della ricezione e la completezza delle quali (salva la successiva verifica del contenuto di ciascun documento presentato) sono attestate dalla presenza a Sistema delle offerte medesime, ha proceduto all'apertura delle "buste virtuali" contenenti la documentazione amministrativa presentata da tutti i concorrenti e verificato il rispetto del limite di partecipazione a tre lotti da parte di ciascun concorrente.

All'esito dell'esame della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici partecipanti alla procedura, nel corso del quale l'Ufficio ha accertato la

presenza a Sistema di tutti i documenti amministrativi richiesti nel Capitolato d'oneri e la conformità degli stessi alle prescrizioni della lex specialis, è stato attivato il sub procedimento del soccorso istruttorio, ai sensi dell'articolo 83, comma 9, del Codice dei contratti pubblici e dell'articolo 7.13 del disciplinare di gara, nei confronti di taluni concorrenti della cui documentazione sono state accertate alcune carenze e irregolarità, come descritto nel verbale della seduta riservata del 23 giugno 2022.

A conclusione del procedimento di soccorso istruttorio l'Ufficio, nella seduta riservata del 14 luglio 2022, come risulta dal verbale redatto in pari data, ha rilevato che i concorrenti destinatari del soccorso istruttorio hanno sanato o chiarito le irregolarità e le carenze riscontrate, ad eccezione dei seguenti concorrenti rispetto ai quali si propone l'esclusione dalle successive fasi della procedura di gara per i motivi di seguito specificati:

- CANAVESANA MULTISERVICE - Lotti 14,16 e 17 - che non ha risposto alla lettera di soccorso istruttorio;
- PULISERVICE S.R.L. - Lotti 1,15 e 16 - che ha prestato le polizze fideiussorie a titolo di cauzione provvisoria per un importo ridotto pari 0,80% in luogo del 2% dell'importo dei lotti cui partecipa, non ha riscontrato la richiesta relativa alle certificazioni attestanti il possesso dei requisiti per la riduzione della medesima ai sensi dell'articolo 93, comma 7 del Codice. Poiché il possesso di tali certificazioni non è stato altrimenti dichiarato dall'operatore economico, l'Ufficio non è in grado di valutare la correttezza della cauzione prestata;
- SA.VE GLOBAL SERVICES S.R.L. - Lotti 7,11 e 15 - che ha fornito le polizze fideiussorie presentate a titolo di garanzia provvisoria per i lotti per i quali ha domandato di partecipare - 7, 11 e 15 - sottoscritte dal soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante come richiesto in sede di soccorso istruttorio, ma in data successiva all'attivazione del soccorso istruttorio e quindi al termine ultimo di scadenza previsto per la presentazione delle offerte di gara. La nota con la quale è stato concesso termine per sanare le carenze riscontrate espressamente prevedeva: *È sanabile, mediante soccorso istruttorio, la mancata presentazione di detti documenti solo a condizione che siano stati già costituiti prima della presentazione dell'offerta.* A norma dell'articolo 7.7 del Capitolato d'oneri, infatti, è sanabile, mediante soccorso istruttorio, la mancata presentazione della garanzia provvisoria e/o dell'impegno a rilasciare garanzia fideiussoria definitiva solo a condizione che siano stati già costituiti prima della presentazione dell'offerta. È onere dell'operatore economico dimostrare che tali documenti siano costituiti in data non successiva al termine di scadenza della presentazione delle offerte. Ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005, la

data e l'ora di formazione del documento informatico sono opponibili ai terzi se apposte in conformità alle regole tecniche sulla validazione.

Nella medesima seduta riservata del 14 luglio u.s., l'Ufficio ha altresì provveduto all'esame della comunicazione e della documentazione pervenuta alla Direzione Centrale Acquisti il 28 giugno 2022, da parte di VIVENDA S.P.A., che ha "notificato" l'Atto di fusione per incorporazione del concorrente LA CASCINA GLOBAL SERVICE S.R.L. che partecipa per i lotti 14, 16 e 18.

Visto l'articolo 4 dell'Atto di fusione a norma del quale: *a seguito di fusione la società incorporante "VIVENDA S.P.A." subentra di pieno diritto in tutto il patrimonio attivo e passivo delle società incorporate...Si intendono compresi nei predetti rapporti le partecipazioni a gare e appalti in qualsiasi stato si trovino e tenuto conto della giurisprudenza, nazionale e comunitaria, e delle norme che regolano la materia, conformemente alle quali si può ritenere che sia consentito che nelle ipotesi di trasformazione, fusione o scissione della società, che il cessionario, l'affittuario, ovvero il soggetto risultante dall'avvenuta trasformazione, fusione o scissione, siano ammessi alla partecipazione alla gara previo accertamento del possesso dei requisiti di ordine generale, sia di ordine speciale, a tutela della libera iniziativa economica e nel rispetto della par condicio tra i concorrenti, l'Ufficio ha deliberato di procedere alla richiesta di integrazione documentale per la verifica in capo a VIVENDA SPA del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dalla normativa vigente e dalla lex specialis, al fine dell'autorizzazione al subentro nella partecipazione alla procedura.*

Ritenuta completa ed esaustiva la documentazione fornita dalla Società, al fine della verifica del possesso dei requisiti di partecipazione in capo alla stessa, come risulta dal verbale del 21 luglio 2022, l'Ufficio propone di autorizzare il subentro di VIVENDA SPA alla LA CASCINA GLOBAL SERVICE nella partecipazione alla procedura ai lotti 14, 16 e 18 della procedura in argomento.

Alla luce di quanto sopra rappresentato, si propone di determinare:

- l'ammissione alle successive fasi della procedura di gara dei seguenti operatori economici per ciascuno dei lotti indicati:

Lotto 1 - Aosta

1	GRATTACASO
2	L'ORIZZONTE SOCIETÀ COOPERATIVA
3	PULISERVICE SRL

Lotto 2 - Lombardia

1	AURORA S.R.L.
2	B. & B. SERVICE SOC. COOP.
3	C.M. SERVICE S.R.L.
4	CON.FOR.SERVICE S.R.L.
5	CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE STABILE
6	CONSORZIO STABILE CMF
7	DUSSMANN SERVICE SRL
8	IDEAL BUILDING MAINTENANCE
9	LA MONDIAL S.R.L.
10	MULTISERVICE SCRL
11	N.S.I. NIGRA SERVIZI ITALIA SOCIETA' COOPERATIVA
12	PULISTAR SRL
13	SAGAD
14	SERVIZI INTEGRATI
15	SGM S.R.L. SERVIZI GENERALI E MANUTENZIONI

Lotto 3 - Veneto

1	C.R. APPALTI
2	COLSER SOCIETÀ COOPERATIVA
3	CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE STABILE
4	CONSORZIO STABILE IMPERO
5	COPURA SOC. COOP.
6	GEMINI
7	GLH SRL
8	GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.P.A.
9	ISSITALIA A. BARBATO SRL
10	LA MONDIAL S.R.L.
11	LANCAR SRL
12	MULTISERVICE SCRL
13	NICMA FACILITY SPA
14	PAPALINI SPA
15	PULISTAR SRL
16	TAMAS SPA
17	VELOX SERVIZI S.r.l.

Lotto 4 - Friuli V. Giulia

1	C.R. APPALTI
2	COLSER SOCIETÀ COOPERATIVA
3	DITTA APICELLA BIAGIO DI GIULIANO MARIA ANTONIA E APICELLA FILOMENA SAS
4	DUSSMANN SERVICE SRL
5	GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.P.A.
6	HELIOS SOCIETA' COOPERATIVA

7	VELOX SERVIZI S.r.l.
---	----------------------

Lotto 5 - Trento

1	COPURA SOC. COOP.
2	L'ORIZZONTE SOCIETÀ COOPERATIVA
3	PUNTO PULIZIA S.R.L.
4	TAMAS SPA

Lotto 6 - Bolzano

1	DITTA APICELLA BIAGIO DI GIULIANO MARIA ANTONIA E APICELLA FILOMENA SAS
2	L'ORIZZONTE SOCIETÀ COOPERATIVA

Lotto 7 - Liguria

1	C.M. SERVICE S.R.L.
2	COOPSERVICE SOCIETÀ COOPERATIVA PER AZIONI
3	EURO&PROMOS FM S.P.A.
4	FERRO SERVIZI S.R.L.
5	GRATTACASO
6	MULTISERVICE SCRL
7	N.S.I. NIGRA SERVIZI ITALIA SOCIETA' COOPERATIVA
8	SA.VE GLOBAL SERVICES SRL
9	SERENA
10	SGM S.R.L. SERVIZI GENERALI E MANUTENZIONI
11	VELOX SERVIZI S.r.l.

Lotto 8 - E. Romagna

1	AURORA S.R.L.
2	COPERNICO SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI
3	EURO&PROMOS FM S.P.A.
4	FORMULA SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA
5	GEMINI
6	GESTIONE SERVIZI INTEGRATI
7	LANCAR SRL
8	MAST S.P.A.
9	MULTISERVICE S.R.L.
10	NICMA FACILITY SPA

Lotto 9 - Toscana

1	AURORA S.R.L.
2	C.S.F. COSTRUZIONI E SERVIZI S.R.L.
3	CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI
4	COLSER SOCIETÀ COOPERATIVA
5	CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE STABILE
6	COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T.
7	EURO&PROMOS FM S.P.A.
8	FORMULA SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA
9	GSN
10	ITALIANA SERVIZI S.P.A.
11	LA LUCENTE SPA
12	LA MONDIAL S.R.L.
13	LANCAR SRL
14	MIORELLI SERVICE A SOCIO UNICO
15	MULTISERVICE S.R.L.
16	SERVIZI INTEGRATI

Lotto 10 - Marche

1	ACCADUEO
2	B+ COOPERATIVA SOCIALE
3	BSF
4	CE.IM. S.R.L.
5	CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI
6	COPURA SOC. COOP.
7	CSG FACILITY SOCIETA' COOPERATIVA
8	ECOTEAM
9	FERRO SERVIZI S.R.L.
10	GENER SERVICE S.R.L.
11	GESTIONE SERVIZI INTEGRATI
12	GLH SRL
13	HELIOS SOCIETA' COOPERATIVA
14	ITALIANA SERVIZI S.P.A.
15	LACERENZA MULTISERVICE S.R.L.
16	PAPALINI SPA
17	PULI SERVICE
18	SERENA
19	SERVIZI ASSOCIATI SOC. COOP.

Lotto 11 - Umbria

1	B+ COOPERATIVA SOCIALE
2	CE.IM. S.R.L.

3	CONSORZIO INSTANT SERVICE SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA
4	CONSORZIO STABILE LGA SERVICE
5	CSG FACILITY SOCIETA' COOPERATIVA
6	FERRO SERVIZI S.R.L.
7	HELIOS SOCIETA' COOPERATIVA
8	IMPRESA PIEMONTE
9	LACERENZA MULTISERVICE S.R.L.
10	M.S. SERVIZI SRL
11	MAST S.P.A.
12	PILO' SRL
13	PULI SERVICE
14	SA.VE GLOBAL SERVICES SRL
15	SERVIZI ASSOCIATI SOC. COOP.

Lotto 12 - Lazio

1	B. & B. SERVICE SOC. COOP.
2	CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI
3	CONSORZIO INSTANT SERVICE SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA
4	CONSORZIO STABILE CMF
5	CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI
6	COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T.
7	COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI
8	COPERNICO SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI
9	G.A.S. CONSORZIO STABILE
10	IC SERVIZI CONSORZIO STABILE A R. L.
11	IMPRESA PIEMONTE
12	ROMEO GESTIONI S.P.A.
13	SAGAD
14	SGM S.R.L. SERVIZI GENERALI E MANUTENZIONI
15	TEAM SERVICE SOCIETA' CONSORTILE A R.L

Lotto 13 - Campania

1	B. & B. SERVICE SOC. COOP.
2	CON.FOR.SERVICE S.R.L.
3	CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE
4	CONSORZIO STABILE CMF
5	CONSORZIO STABILE IMPERO
6	CONSORZIO STABILE LGA SERVICE
7	E.P.M.
8	GSN
9	IC SERVIZI CONSORZIO STABILE A R. L.
10	ISSITALIA A. BARBATO SRL
11	PFE S.P.A.
12	ROMEO GESTIONI S.P.A.

13	SERVIZI AMBIENTALI S.R.L.
14	TRE FIAMMELLE

Lotto 14 - Puglia

1	ACCADUEO
2	C.M. SERVICE S.R.L.
3	C.S.F. COSTRUZIONI E SERVIZI S.R.L.
4	CON.FOR.SERVICE S.R.L.
5	CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE
6	Canavesana Multiservice
7	DIEM SRL
8	G.A.S. CONSORZIO STABILE
9	GENER SERVICE S.R.L.
10	GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.P.A.
11	IMPRESA PIEMONTE
12	IN LINEA SOC. COOP.
13	VIVENDA SPA
14	LA PULITA & SERVICE
15	M.S. SERVIZI SRL
16	MERANESE SERVIZI SPA
17	ROMAMULTISERVIZI
18	SERVIZI INTEGRATI
19	SIALIA S.C.A.R.L
20	TRE FIAMMELLE

Lotto 15 - Basilicata

1	ACCADUEO
2	CE.IM. S.R.L.
3	CONSORZIO STABILE LGA SERVICE
4	DITTA APICELLA BIAGIO DI GIULIANO MARIA ANTONIA E APICELLA FILOMENA SAS
5	ECOTEAM
6	IN LINEA SOC. COOP.
7	LA PULITA & SERVICE
8	LACERENZA MULTISERVICE S.R.L.
9	M.S. SERVIZI SRL
10	MERANESE SERVIZI SPA
11	MULTISERVICES SRL
12	N.S.I. NIGRA SERVIZI ITALIA SOCIETA' COOPERATIVA
13	PILO SRL
14	PULISERVICE SRL
15	SA.VE GLOBAL SERVICES SRL
16	SIALIA S.C.A.R.L
17	SPROVIERE PRONTO SERVICE SERVIZI ECOLOGICI S.R.L.

Lotto 16 - Calabria

1	BSF
2	C.S.F. COSTRUZIONI E SERVIZI S.R.L.
3	COOPSERVICE SOCIETÀ COOPERATIVA PER AZIONI
4	Canavesana Multiservice
5	DIEM SRL
6	GENER SERVICE S.R.L.
7	GESTIONE SERVIZI INTEGRATI
8	GLH SRL
9	IN LINEA SOC. COOP.
10	ISSITALIA A. BARBATO SRL
11	VIVENDA SPA
12	LA LUCENTE SPA
13	MAST S.P.A.
14	MULTISERVICES SRL
15	PILO SRL
16	PULISERVICE SRL
17	PUNTO PULIZIA S.R.L.
18	SERVIZI AMBIENTALI S.R.L.
19	SIALIA S.C.A.R.L
20	TEAM SERVICE SOCIETÀ CONSORTILE A R.L

Lotto 17 - Sicilia

1	BSF
2	CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE
3	CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI
4	CONSORZIO STABILE IMPERO
5	CSG FACILITY SOCIETA' COOPERATIVA
6	Canavesana Multiservice
7	DIEM SRL
8	DUSSMANN SERVICE SRL
9	EUROSERVICE S.R.L.
10	GEMINI
11	LA LUCENTE SPA
12	MERANESE SERVIZI SPA
13	MIORELLI SERVICE A SOCIO UNICO
14	MULTISERVICE S.R.L.
15	PAPALINI SPA
16	PFE S.P.A.
17	ROMAMULTISERVIZI
18	SERVIZI AMBIENTALI S.R.L.

19	TEAM SERVICE SOCIETÀ CONSORTILE A R.L
----	---------------------------------------

Lotto 18 - Direzione generale

1	CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI
2	CONSORZIO INSTANT SERVICE SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA
3	COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T.
4	COPERNICO SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI
5	FORMULA SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA
6	GSN
7	IC SERVIZI CONSORZIO STABILE A R. L.
8	IDEAL BUILDING MAINTENANCE
9	ITALIANA SERVIZI S.P.A.
10	VIVENDA SPA
11	MIORELLI SERVICE A SOCIO UNICO
12	PFE S.P.A.
13	ROMAMULTISERVIZI
14	ROMEO GESTIONI S.P.A.
15	SAGAD

- l'esclusione dalle successive fasi della procedura dei seguenti operatori economici:

- CANAVESANA MULTISERVI – Lotti 14,16 e 17
- PULISERVICE S.R.L. – Lotti 1,15,16
- SA.VE GLOBAL SERVICES S.R.L. – Lotti 7,11 e 15

Ove concordi, si sottopone alla Sua firma lo schema di determina allegata alla presente relazione.

Il Vicario del dirigente
dott.ssa Gabriella Urciuolo