

Determina	Prog. nazionale	Prog. di struttura	Data
		670	11 settembre 2023

Oggetto: Procedura di gara ex art. 61, D. Lgs. n. 50/2016 per l'aggiudicazione dell'appalto specifico indetto nell'ambito dello SDA servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario gestito da Consip S.p.A. per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, all'Inail - Lotto 14 Puglia. Autorizzazione stipula contratto

CIG: 90740975BA

CUI: S01165400589202100018

Il Direttore Regionale

Visto il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici";

Viste le "Norme sull'Ordinamento amministrativo-contabile in attuazione dell'art. 43 del Regolamento di organizzazione" di cui alla determinazione del Presidente dell'Istituto del 16 gennaio 2013, n. 10, come modificata dalla determinazione del Presidente dell'8 febbraio 2018, n. 64, con la quale è stata approvata la revisione del titolo IV "Disposizioni in materia contrattuale" e i successivi aggiornamenti contenuti nella determinazione del Presidente n. 3 del 9 gennaio 2019;

Vista la delibera del 6 dicembre 2022, n. 318, con la quale il Consiglio d'amministrazione ha predisposto il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023;

Vista la delibera del 28 dicembre 2022, n. 16, con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza ha approvato il bilancio di previsione 2023;

Vista la determinazione n. 9 del 21 marzo 2023, con la quale il Direttore generale ha disposto l'attribuzione degli obiettivi e delle risorse finanziarie per l'esercizio 2023 ai Responsabili delle Strutture centrali e regionali, al Responsabile della Sede regionale di Aosta, ai Responsabili delle Direzioni provinciali di Trento e Bolzano, nonché, per le sole spese di funzionamento, ai Coordinatori della Consulenza tecnica accertamento rischi e prevenzione e della Consulenza statistico attuariale, al Sovrintendente sanitario centrale e all'Avvocato generale;

Vista la propria determinazione n. 238 del 24 marzo 2023 di attribuzione degli obiettivi e della responsabilità gestionale delle risorse finanziarie relative all'esercizio 2023, ai Dirigenti delle Direzioni territoriali ed ai Dirigenti degli Uffici regionali, i cui valori sono esposti negli allegati che fanno parte della determinazione del Direttore generale n. 9/2023;

Vista la determina a contrarre n. 303 del 30 dicembre 2021 con la quale la Direzione Centrale Acquisti ha autorizzato l'espletamento di una gara a procedura ristretta, sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 61 del D. Lgs. n. 50/2016 ("Codice dei contratti pubblici"), per l'appalto specifico indetto nell'ambito dello SDA servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario gestito da Consip S.p.A. per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, all'Inail, suddivisa in 18 lotti - di cui il lotto 14 riferito all'ambito territoriale della Puglia - da aggiudicarsi col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice medesimo;

Vista la determina della Direzione Centrale Acquisti n. 116 dell'8 maggio 2023 con la quale, tra le altre cose, è stata disposta l'aggiudicazione del lotto 14 della procedura in parola in favore dell'impresa Gruppo Servizi Associati S.p.A. per un importo complessivo di Euro 3.278.587,67 - di cui Euro 3.034.505,67 quale importo per i servizi a canone, Euro 217.909,00 quale importo per i servizi c.d. "a consumo", Euro 26.173,00 quale importo previsto a titolo di oneri per la sicurezza rivenienti da rischi da interferenza - secondo il ribasso contenuto nell'offerta economica presentata dall'impresa aggiudicataria;

Vista la determina n. 186 del 13 luglio 2023 della Direzione Centrale Acquisti, con la quale è stata dichiarata l'efficacia dell'aggiudicazione del lotto 14 in favore dell'impresa Gruppo Servizi Associati S.p.A. - disposta con il precitato provvedimento n. 116/2023 - e, contestualmente, è stata demandato a questa Direzione regionale il compito di procedere alla stipula del contratto, una volta conclusi tutti gli adempimenti propedeutici alla stipulazione medesima;

Vista la nota del 21 luglio 2023 con la quale, in relazione ai servizi in oggetto, si è proceduto alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento (RUP), del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) e degli assistenti al DEC con funzioni di direttori operativi;

Determina	Prog. nazionale	Prog. di struttura	Data
			670

Vista la relazione dell'Ufficio Attività Strumentali – Processo Approvvigionamenti dell' 8 settembre 2023, che costituisce parte integrante della presente determinazione;

Ravvisata la sussistenza delle ragioni che comportano la necessità di provvedere alla stipula del contratto per l'affidamento dei servizi in oggetto con l'impresa aggiudicataria del lotto di gara riferito agli immobili in uso, a qualsiasi titolo, a questo Istituto ubicati sul territorio regionale della Puglia;

Ravvisata l'opportunità, in ragione della esistenza di un giudizio attualmente pendente dinanzi al giudice amministrativo avente a gravame il provvedimento di esclusione dell'impresa risultata posizionata al primo posto nella graduatoria del lotto di gara della procedura in oggetto, i cui tempi di definizione non consentono di procrastinare quelli previsti per la stipula, di prevedere, all'interno del contratto, la fissazione di clausola risolutiva dello stesso, nella ipotesi di pronuncia favorevole al ricorrente e di successivo e conseguente provvedimento della Direzione centrale acquisti di subentro di quest'ultimo quale aggiudicatario del lotto di gara medesimo;

Ritenuto, per le ragioni più diffusamente rappresentate nella relazione dell'Ufficio Attività Strumentali di rinviare ad altro provvedimento, successivo alla definizione del Programma Operativo delle Attività (POA)

DETERMINA

- di autorizzare la stipula del contratto per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili in uso all'Inail, a qualsiasi titolo, ubicati sul territorio regionale della Puglia con l'impresa Gruppo Servizi Associati S.p.A., aggiudicataria del lotto 14 della procedura di gara indetta ai sensi dell'art. 61 del D. Lgs. n. 50/2016 dalla Direzione centrale acquisti, per la durata di 3 anni, con espressa previsione, all'interno del contratto, di clausola risolutiva del medesimo nella ipotesi di definizione del contenzioso amministrativo attualmente pendente in senso favorevole all'operatore economico risultato primo nella graduatoria del lotto di gara "Puglia" e di successivo e conseguente provvedimento della Direzione centrale acquisti di subentro di quest'ultimo quale aggiudicatario del lotto di gara medesimo;
- rinviare l'autorizzazione della registrazione dell'impegno di spesa riveniente dall'affidamento dei servizi oggetto del contratto a momento successivo alla acquisizione del Programma Operativo delle Attività (POA)

Il Direttore Regionale
Dott. Giuseppe Gigante

Al Direttore Regionale

Oggetto: Procedura di gara ex art. 61, D. Lgs. n. 50/2016 per l'aggiudicazione dell'appalto specifico indetto nell'ambito dello SDA servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario gestito da Consip S.p.A. per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, all'Inail - Lotto 14 Puglia. Autorizzazione stipula contratto

CIG: 90740975BA

CUI: S01165400589202100018

Con determinazione a contrarre della Direzione Centrale Acquisti n. 303 del 30 dicembre 2021 è stato autorizzato l'espletamento di una gara a procedura ristretta, sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 61 del D. Lgs. n. 50/2016 ("Codice dei contratti pubblici"), per l'appalto specifico indetto nell'ambito dello SDA servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario gestito da Consip S.p.A. per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, all'Inail, suddivisa in 18 lotti - di cui il lotto 14 riferito all'ambito territoriale della Puglia - da aggiudicarsi col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice medesimo.

A completamento delle previste operazioni di gara e avendo riguardo alle evidenze riportate sulla relazione dell'ufficio preposto alla presentazione di proposta del provvedimento, la Direzione centrale acquisti, con determinazione n. 77 del 27 marzo 2023, ha approvato le graduatorie allegate allo schema di determina di aggiudicazione e ha aggiudicato i lotti di cui era ripartita la procedura di gara ai concorrenti risultati al primo posto nelle graduatorie di ciascun singolo lotto, le cui offerte erano risultate congrue a conclusione del procedimento condotto ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D. Lgs n. 50/2016, fatta eccezione per alcuni lotti - tra i quali era ricompreso anche il lotto n. 14 "Puglia" - in ragione della circostanza che la verifica della congruità dell'offerta dell'operatore economico primo classificato si era conclusa con esito negativo, con conseguente esclusione di quest'ultimo dalla procedura di gara in oggetto.

Conseguentemente, la Direzione centrale acquisti ha attivato le necessarie attività intese all'avviamento del procedimento di verifica di congruità delle offerte nei confronti degli operatori economici classificati al secondo posto in graduatoria, a completamento delle quali, sulla base della acquisizione dei riscontri documentali utili a superare i sospetti di anomalia, la Direzione centrale acquisti con determinazione n. 116 dell'8 maggio 2023, con specifica relazione al lotto 14 Puglia, ha disposto l'aggiudicazione del predetto lotto in favore dell'impresa Gruppo Servizi Associati S.p.A. per un importo complessivo di Euro 3.278.587,67 - di cui Euro 3.034.505,67 quale importo per i servizi a canone, Euro 217.909,00 quale importo per i servizi c.d. "a consumo", Euro 26.173,00 quale importo previsto a titolo di oneri per la sicurezza rivenienti da rischi da interferenza - secondo il ribasso contenuto nell'offerta economica presentata

dall'impresa aggiudicataria, significando che l'efficacia della predetta aggiudicazione si sarebbe perfezionata, ai sensi di quanto previsto dall'art. 32, comma 7 del D. Lgs. n. 50/2016, giusta acquisizione dei riscontri attestanti il possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 e 83 del D. Lgs. n. 50/2016 da parte dell'impresa aggiudicataria.

La Direzione centrale acquisti, con determinazione n. 186 del 13 luglio 2023, ha dichiarato l'efficacia dell'aggiudicazione del lotto 14 in favore dell'impresa Gruppo Servizi Associati S.p.A. – disposta con il precitato provvedimento n. 116/2023, e, contestualmente, ha demandato a questa Direzione regionale, il compito di procedere alla stipula del contratto, una volta conclusi tutti gli adempimenti propedeutici alla stipulazione medesima.

Contestualmente, la Direzione centrale acquisti, attraverso una serie di corrispondenze intercorse medio tempore, ha informato questa Direzione regionale in merito alla esistenza di un contenzioso promosso dinanzi al TAR Lazio dall'operatore economico risultato primo classificato per il lotto relativo agli immobili Inail della Puglia avverso il provvedimento di esclusione. Più specificamente, la Direzione centrale acquisti, con nota U.INAIL.60040.25/05/2023.0003493, ha comunicato l'esito dell'udienza di discussione del 24 maggio 2023, nella quale il giudice amministrativo ha respinto la domanda di istanza cautelare proposta dal ricorrente, fissando l'udienza per la discussione della domanda nel merito alla data del 25 ottobre 2023, quindi, con successiva nota U.INAIL.60040.17/07/2023.0004789, ha informato in ordine alla avvenuto rigetto della domanda cautelare anche da parte del Consiglio di Stato, il quale, con l'ordinanza n. 2825 del 7 luglio 2023, ha confermato in appello il giudizio reso dal giudice amministrativo in primo grado di giudizio.

Alla luce delle suesposte evidenze, e in considerazione della circostanza che la Direzione centrale acquisti ha provveduto alla trasmissione di tutta la documentazione di gara, unitamente agli esiti delle verifiche previste ex lege in capo all'operatore economico affidatario, ad oggi questa Direzione regionale deve, pertanto, procedere alla stipula del contratto, nel rispetto delle previsioni contenute nei documenti di gara, le quali attengono in primis al Programma Operativo delle Attività (POA), ossia del documento nel quale è formalizzato più nel dettaglio la c.d. "configurazione dei servizi", ossia il contenuto, le modalità e la calendarizzazione operativa e gestionale ed i corrispettivi economici relative alle attività di cui si compongono i servizi oggetto di appalto, nel rispetto di tutte le indicazioni espressamente contenute nel capitolato tecnico integrativo di gara.

Al riguardo, la Direzione centrale acquisti in sede degli atti di gara ha previsto, quale sequenza procedimentale, che la redazione di detto documento debba avvenire in un momento successivo a quello della stipula del contratto.

Più specificamente, l'articolo 5.1.1 del Capitolato tecnico integrativo di gara prevede espressamente che il fornitore, entro venti giorni consecutivi e naturali dalla data di sottoscrizione del contratto, debba predisporre e trasmettere a questa Direzione regionale lo schema di POA, ai fini della approvazione di quest'ultimo da parte del DEC di questa Direzione regionale e, conseguentemente, ai fini della redazione del verbale

di consegna, dalla sottoscrizione del quale prende avvio l'esecuzione dei servizi del contratto.

All'interno del POA, infatti, andranno individuati tutti i dati necessari alla definizione delle attività ordinarie di base, delle attività ordinarie a richiesta programmabili e delle attività straordinarie a richiesta e dei relativi corrispettivi, nonché ogni rilievo utile alla attivazione di un corretto svolgimento dei servizi.

Sulla scorta delle suesposte evidenze, considerato che:

- per le ragioni sopra evidenziate, si rende necessario provvedere alla stipulazione del contratto per l'affidamento dei servizi in parola con l'impresa Gruppo Servizi Associati S.p.A.;
- ai fini della gestione operativa di tutti i rapporti con la predetta impresa aggiudicataria rivenienti dal contratto di che trattasi, questa Direzione regionale ha provveduto, con appositi atti di nomina, alla individuazione del RUP, del DEC e delle figure di assistenti al DEC con funzioni di Direttori Operativi;
- l'erogazione dei servizi costituenti l'oggetto del contratto, in ossequio a quanto previsto dal capitolato tecnico integrativo di gara, avrà inizio con la sottoscrizione del verbale di consegna e, conseguentemente, la data di sottoscrizione del predetto documento sarà quella di riferimento ai fini della decorrenza della durata triennale del contratto;
- in ragione della riscontrata esistenza di un contenzioso attualmente pendente presso il Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio a seguito di domanda giudiziale proposta dall'operatore economico risultato primo nella graduatoria del lotto di gara n. 14 "Puglia", la cui definizione nel merito è prevista per il prossimo 25 ottobre 2023 - ossia in un momento temporale, con ogni ragionevole previsione, successivo a quello in cui si andrà a sottoscrivere il contratto - e atteso che il giudice amministrativo di secondo grado, nel motivare la conferma del rigetto della domanda cautelare, ha evidenziato che nella ipotesi di accoglimento del ricorso di primo grado, la stazione appaltante potrebbe disporre il subentro dell'impresa ricorrente nella aggiudicazione del lotto di gara, si ravvisa l'opportunità di subordinare, in ogni caso, l'efficacia del contratto medesimo, all'esito del procedimento giudiziale ad oggi incardinato presso il Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, mediante previsione, nel corpo dello stesso, di apposita clausola risolutiva espressa del rapporto contrattuale, nell'ipotesi in cui dovesse intervenire l'accoglimento, da parte del giudice adito, della domanda oggetto di gravame e del successivo e conseguente provvedimento della Direzione centrale acquisti inteso a disporre il subentro del ricorrente quale aggiudicatario del lotto di gara relativo alla Puglia;
- occorre prevedere che l'autorizzazione all'impegno di spesa riveniente dall'affidamento dei servizi oggetto del contratto, avendo riguardo alle risultanze derivanti dalla definizione del Programma Operativo delle Attività (POA), ai fini della corretta quantificazione della spesa nonché della sua esatta

ripartizione per le singole voci afferenti alle attività di cui si compone l'appalto, avvenga con altro provvedimento successivo al rilascio del richiamato POA.

Tutto ciò premesso, si propone di:

- autorizzare la stipula del contratto per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili in uso all'Inail, a qualsiasi titolo, ubicati sul territorio regionale della Puglia con l'impresa Gruppo Servizi Associati S.p.A., aggiudicataria del lotto 14 della procedura di gara indetta ai sensi dell'art. 61 del D. Lgs. n. 50/2016 dalla Direzione centrale acquisti, per la durata di 3 anni, con espressa previsione, all'interno del contratto, di clausola risolutiva del medesimo nella ipotesi di definizione del contenzioso amministrativo attualmente pendente in senso favorevole all'operatore economico risultato primo nella graduatoria del lotto di gara "Puglia" e di successivo e conseguente provvedimento della Direzione centrale acquisti di subentro di quest'ultimo quale aggiudicatario del lotto di gara medesimo;
- rinviare l'autorizzazione della registrazione dell'impegno di spesa riveniente dall'affidamento dei servizi oggetto del contratto a momento successivo alla acquisizione del Programma Operativo delle Attività (POA)

Bari, 8 settembre 2023

Il Funzionario Amministrativo responsabile dell'attività istruttoria
Avv. Giorgio Chirico

Il Responsabile del processo approvvigionamenti
Dott.ssa Concepita Buongiorno
(in modalità da lavoro agile)

Il Dirigente Ufficio Attività Strumentali
Dott. Vito Sante Linsalata