

	NUMERO	DATA
DETERMINAZIONE	<b>106</b>	<b>27 marzo 2020</b>

Determina di aggiudicazione del lotto 1 della procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso gli stabili dell'Inail e avvio all'esecuzione del contratto in via di urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del codice dei contratti pubblici.

CUI 01165400589201800454 – Cig 7713798B79 - Aggiudicatario: RTI INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA SPA e CSM GLOBAL SECURITY SERVICE

Il Direttore centrale

Visto il codice dei contratti pubblici;

viste le "Norme sull'ordinamento amministrativo-contabile in attuazione dell'art. 43 del regolamento di organizzazione", di cui alla determinazione del Presidente 16 gennaio 2013, n. 10 come modificata dalla determinazione del Presidente n. 64 del 8 febbraio 2018 con la quale è stata approvata la revisione del titolo IV "Disposizione in materia contrattuale";

vista la determinazione del 5 dicembre 2019, n. 14, con la quale il Presidente dell'Istituto, munito dei poteri del Consiglio di amministrazione, ha predisposto il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020;

vista la delibera dell'8 gennaio 2020, n. 1, con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza ha approvato il bilancio di previsione 2020;

vista la determinazione del 3 aprile 2019, n. 98, con la quale il Presidente dell'Istituto ha adottato il "Piano della performance 2019/2021";

vista la nota della Direzione centrale programmazione bilancio e controllo del 9 marzo 2020, prot. n. 1935, con la quale si comunica la conclusione dell'esercizio provvisorio del bilancio di previsione 2020;

considerato che, nelle more dell'approvazione del budget nazionale da parte del Direttore generale per l'esercizio 2020, i responsabili delle strutture sono tenuti a far riferimento al limite degli importi previsionali definitivamente negoziati;

Vista la propria determina a contrarre n. 280 del 29 novembre 2018 con la quale è stato autorizzato l'espletamento di una gara a procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016, per il servizio di vigilanza armata presso stabili dell'Inail, articolata in 6 lotti corrispondenti alla Direzione Generale ed al Lazio (Lotto 1), al Friuli Venezia Giulia (Lotto 2), alla Sardegna (Lotto 3), alla Puglia (Lotto 4), alla Calabria (Lotto 5) e alla Basilicata (Lotto 6), da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 del codice stesso, per l'importo complessivo presunto di Euro 15.620.000,00 oltre IVA;

Vista la propria determina n. 189/2019 relativa alle ammissioni ed esclusioni dalla procedura;

Vista la determina n. 35 del 25 luglio 2019 con cui il Direttore generale ha nominato la commissione per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche;

	NUMERO	DATA
DETERMINAZIONE	<b>106</b>	<b>27 marzo 2020</b>

Visti i verbali della Commissione di gara ed in particolare quello del 28 febbraio 2020 dal quale risulta che per il lotto 1, il concorrente RTI International Security Service Vigilanza SPA, CSM Global Security Service ha ottenuto il miglior punteggio complessivo pari a 75,72/100,00 dato dalla somma del punteggio tecnico pari a punti 45,72/70,00 e del punteggio economico pari a punti 30,00/30,00;

Tenuto conto che nella stessa seduta pubblica del 28 febbraio 2020 la Commissione ha rilevato che, per il lotto 1, l'offerta che ha ottenuto il miglior punteggio non presenta elementi di anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 3 del d.lgs. n. 50/2016 e ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti del Raggruppamento costituito dalle società International Security Service Vigilanza SPA (mandataria) e CSM Global Security Service (mandante) tramite la funzione "aggiudica provvisoriamente" disponibile sulla piattaforma;

Considerato che le verifiche relative al possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 e 83 del Codice dei contratti, effettuate nei confronti del RTI hanno avuto esito positivo;

Tenuto conto altresì che relativamente alle verifiche previste ai fini dell'avvio delle prestazioni trova applicazione quanto previsto dall'art. 92, comma 3 del d.lgs. n. 159/2011 (codice antimafia);

Vista la relazione dell'Ufficio IV - Ufficio appalti di servizi per il personale e per lo svolgimento delle attività istituzionali - che forma parte integrante della presente determinazione;

Preso atto della sussistenza dei presupposti di cui all'articolo 32, commi 8, del codice dei contratti pubblici che consente l'avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza come meglio descritti nella suddetta relazione dell'ufficio IV;

preso atto che per far fronte a talune ulteriori esigenze di vigilanza armata sopravvenute rispetto a quelle previste nel capitolato che, peraltro, producono effetti positivi per il mantenimento dei livelli occupazionali, è opportuno chiedere all'aggiudicatario un incremento del monte ore complessivo per tutta la vigenza contrattuale pari a 58.760 ore/uomo, per un incremento complessivo di euro 1.092.936,00 oltre IVA per quattro anni;

verificato che tale incremento rientra nell'ambito del cosiddetto quinto d'obbligo previsto dall'art. 106, comma 12, del codice dei contratti pubblici;

Tenuto, altresì, conto che il servizio decorrerà presumibilmente dal 6 aprile 2020 e che la spesa da sostenere per l'esercizio in corso è pari ad € 1.568.212,40 IVA compresa così suddivisi:

- € 1.050.000,00 oltre IVA pari ad € 231.000,00 per un totale di € 1.281.000,00 per prestazioni in linea con gli atti di gara;
- € 232.000,00 oltre IVA pari ad € 51.040,00 per un totale di € 283.040,00 pari al costo stimato dell'incremento delle ore fino al 31 dicembre 2020;
- € 3.420,00 oltre IVA pari ad € 752,40 per un totale di € 4.172,40 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

	NUMERO	DATA
DETERMINAZIONE	<b>106</b>	<b>27 marzo 2020</b>

Verificato che la spesa medesima rientra, nei limiti degli importi previsionali definitivamente negoziati dalla scrivente Direzione per il 2020 sulla voce contabile U.1.03.02.13 liv V 001 articolata secondo il sistema di classificazione del bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in Missioni e Programmi definita in sede di previsione

#### DETERMINA

- di aggiudicare il lotto 1 della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso gli stabili dell'Inail al RTI INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA SPA e CSM GLOBAL SECURITY SERVICE per la durata di 4 anni dalla data di avvio del servizio per un totale stimato massimo pari ad € 5.601.924,00 oltre IVA e oneri per la sicurezza, con facoltà di rinnovo per un ulteriore anno.

- di autorizzare l'avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del codice dei contratti pubblici, a partire presumibilmente dal 6 aprile p.v. previa acquisizione della documentazione prevista negli atti di gara;

- di autorizzare l'incremento delle prestazioni contrattuali ai sensi dell'art. 106, comma 12, del codice dei contratti per un totale di circa 58.760 ore/uomo per la durata di 4 anni per un importo complessivo pari € 1.092.936,00 oltre IVA e oneri per la sicurezza;

- di autorizzare la registrazione dell'impegno della spesa a favore del Rti INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA SPA e CSM GLOBAL SECURITY SERVICE relativa al periodo dal 6 aprile al 31 dicembre 2020, per l'importo stimato di € 1.568.212,40 IVA compresa così suddivisi:

- € 1.050.000,00 oltre IVA pari ad € 231.000,00 per un totale di € 1.281.000,00 per prestazioni in linea con gli atti di gara;

- € 232.000,00 oltre IVA pari ad € 51.040,00 per un totale di € 283.040,00 pari al costo stimato dell'incremento delle ore fino al 31 dicembre 2020;

- € 3.420,00 oltre IVA pari ad € 752,40 per un totale di € 4.172,40 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

La spesa graverà sulla voce contabile U.1.03.02.13 liv V 001, articolata secondo il sistema di classificazione del bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in missione e programmi definita in sede di previsione.

Il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente [www.inail.it](http://www.inail.it) nella sezione Amministrazione trasparente e può essere impugnato con ricorso al Tribunale amministrativo regionale del Lazio ai sensi dell'art. 120 del Codice del processo amministrativo.

Roma il, 27 marzo 2020

Il Direttore centrale  
Firmato digitalmente  
dott. Ciro Danieli

Pubblicata il, 27 marzo 2020

Roma, 27 marzo 2020

Al Direttore Centrale

Determina di aggiudicazione del lotto 1 della procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso gli stabili dell'Inail e avvio all'esecuzione del contratto in via di urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del codice dei contratti pubblici.

CUI 01165400589201800454 – Cig 7713798B79

Aggiudicatario: RTI INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA SPA e CSM GLOBAL SECURITY SERVICE

Con Sua determinazione a contrarre n. 280 del 29 novembre 2018 è stato autorizzato l'espletamento di una gara a procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso gli immobili strumentali dell'Inail, articolata in 6 lotti geografici corrispondenti alle seguenti Regioni dove sono ubicati gli stessi immobili: Lazio (Lotto 1), Friuli Venezia Giulia (Lotto 2), Sardegna (Lotto 3), Puglia (Lotto 4), Calabria (Lotto 5) e Basilicata (Lotto 6).

Con sua successiva determinazione n. 189/2019 è stato adottato il provvedimento di ammissione ed esclusione dei concorrenti dalla procedura e, con determinazione n. 35 del 25 luglio 2019, il Direttore generale ha nominato la commissione per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche.

Nelle more dei lavori della Commissione, si è notevolmente aggravata la crisi finanziaria dell'attuale appaltatore del servizio di vigilanza armata presso gli immobili di Via IV Novembre e Via Santuario Regina degli Apostoli, Gruppo Secur Srl che, dal mese di novembre 2019, non riesce né a procedere al pagamento delle retribuzioni nei confronti dei propri dipendenti addetti al servizio né a ottemperare agli obblighi fiscali e contributivi.

Il reiterato inadempimento degli obblighi retributivi e contributivi ha dato luogo a numerosi pignoramenti azionati dall'Agenzia delle entrate e dagli stessi dipendenti sulle fatture emesse dal Gruppo Secur Srl, che impediscono a questa stazione appaltante di procedere in via sostitutiva ai pagamenti delle retribuzioni ex art. 5 del DPR 207/2010.

Tale circostanza influisce negativamente in primo luogo sui lavoratori che da diversi mesi non percepiscono la propria retribuzione e, in secondo luogo, sulla continuità dei servizi che stanno subendo interruzioni, ritardi e sospensioni con gravi ricadute sulla sicurezza delle persone e dei beni presenti nei suddetti stabili, soprattutto in quello di Via Santuario regina degli apostoli che ospita il CED.

Per evitare il protrarsi della situazione sopra descritta l'unica soluzione percorribile sembra essere il rapido subentro nell'appalto del nuovo aggiudicatario della gara in corso di svolgimento, sul quale incombe l'obbligo previsto dal capitolato d'oneri e dal

CCNL del comparto Vigilanza armata, di assumere alle stesse condizioni giuridiche ed economiche il personale impiegato nell'appalto.

A tal fine si ritiene che sussistano i presupposti per poter affidare in via d'urgenza al nuovo aggiudicatario del lotto 1 della gara in oggetto, nel quale sono ricompresi gli immobili in cui il Gruppo Secur Srl svolge il servizio di vigilanza armata, l'esecuzione anticipata dei servizi prima della scadenza del termine dilatorio, ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del codice dei contratti pubblici, il quale prevede che l'esecuzione d'urgenza è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare.

La Commissione giudicatrice nella seduta pubblica del 28 febbraio 2020 ha stilato la graduatoria per il lotto 1 dalla quale risulta che il concorrente RTI International Security Service Vigilanza SPA, CSM Global Security Service ha ottenuto il miglior punteggio complessivo pari a 75,72/100,00 dato dalla somma del punteggio tecnico pari a punti 45,72/70,00 e del punteggio economico pari a punti 30,00/30,00.

Nel verbale della stessa seduta pubblica la Commissione ha rilevato che, per il lotto 1, l'offerta che ha ottenuto il miglior punteggio non presenta elementi di anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 3 del d.lgs. n. 50/2016 e ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti del Raggruppamento costituito dalle società International Security Service Vigilanza SPA (mandataria) e CSM Global Security Service (mandante).

Pertanto, considerato che le verifiche relative al possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 e 83 del Codice dei contratti, effettuate nei confronti del RTI hanno avuto esito positivo e che in data 18 marzo u.s., sono state avviate anche quelle previste dal d.lgs. n. 159/2011 ai fini dell'informativa antimafia, si può procedere con l'aggiudicazione del lotto 1 nei confronti del RTI costituito dalle società International Security Service Vigilanza SPA (mandataria) e CSM Global Security Service (mandante).

Per quanto riguarda le prestazioni contrattuali da svolgere nelle more della stipula del contratto, si evidenzia che, per far fronte a talune ulteriori esigenze di vigilanza armata sopravvenute rispetto a quelle previste nel capitolato, è necessario chiedere all'aggiudicatario, entro il limite del quinto dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art. 106, comma 12, del codice dei contratti pubblici, un incremento del monte ore complessivo per tutta la vigenza contrattuale che, peraltro, comporta effetti positivi per il mantenimento dei livelli occupazionali.

Tale incremento viene quantificato in complessive 58.760 ore/uomo, pari a un costo stimato di € 1.092.936,00 oltre IVA per quattro anni.

Alla luce di quanto sopra esposto si propone:

- di aggiudicare il lotto 1 della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso gli stabili dell'Inail al RTI INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA SPA e CSM GLOBAL SECURITY

SERVICE per la durata di 4 anni dalla data di avvio del servizio per un totale stimato massimo pari ad € 5.601.924,00 oltre IVA e oneri per la sicurezza, con facoltà di rinnovo per un ulteriore anno.

- di autorizzare l'avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del codice dei contratti pubblici, a partire presumibilmente dal 6 aprile p.v. previa acquisizione della documentazione prevista negli atti di gara;

- di autorizzare l'incremento delle prestazioni contrattuali ai sensi dell'art. 106, comma 12, del codice dei contratti per un totale di circa 58.760 ore/uomo per la durata di 4 anni per un importo complessivo pari € 1.092.936,00 oltre IVA e oneri per la sicurezza;

- di autorizzare la registrazione dell'impegno della spesa a favore del Rti INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA SPA e CSM GLOBAL SECURITY SERVICE relativa al periodo dal 6 aprile al 31 dicembre 2020, per l'importo stimato di € 1.568.212,40 IVA compresa così suddivisi:

- € 1.050.000,00 oltre IVA pari ad € 231.000,00 per un totale di € 1.281.000,00 per prestazioni in linea con gli atti di gara;

- € 232.000,00 oltre IVA pari ad € 51.040,00 per un totale di € 283.040,00 pari al costo stimato dell'incremento delle ore fino al 31 dicembre 2020;

- € 3.420,00 oltre IVA pari ad € 752,40 per un totale di € 4.172,40 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

La spesa graverà sulla voce contabile U.1.03.02.13 liv V 001, articolata secondo il sistema di classificazione del bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in missione e programmi definita in sede di previsione.

Ove concordi, si sottopone alla Sua firma la determinazione allegata alla presente

Il responsabile dell'ufficio

f.to digitalmente Dott.ssa Antonella De Pero