

Al Direttore centrale

Oggetto: determinazione a contrarre per l'espletamento di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del codice dei contratti pubblici, per l'affidamento del servizio di trasporto dei dipendenti mediante minibus con conducente.

CUI: S01165400589202200046

L'Inail, in considerazione dell'imminente scadenza, prevista per il 1° novembre 2023, del vigente contratto di appalto per il servizio di trasporto dei dipendenti mediante noleggio di minibus con conducente, intende procedere all'individuazione del nuovo affidatario del servizio.

Dal momento che non risulta in vigore, per il servizio in oggetto, un'apposita convenzione-quadro stipulata da Consip spa, ai sensi dell'art. 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (art. 1, comma 449 della legge 27 dicembre 2006, n. 296), e che non sono presenti altri strumenti di approvvigionamento messi a disposizione da Consip spa alle amministrazioni di cui all'art. 1, comma 583, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, occorre, pertanto, procedere all'espletamento di una procedura di gara.

A tale scopo, nell'elaborare l'articolazione del servizio, si è tenuto conto del Piano degli spostamenti casa-lavoro (PSCL) approvato con determina del Direttore Generale 20 dicembre 2022, n. 47, per incentivare l'utilizzo dei mezzi pubblici di trasporto. Detta articolazione, condivisa con i datori di lavoro degli stabili interessati e finalizzata essenzialmente alla razionalizzazione degli spostamenti tra le diverse sedi della Direzione generale, alla semplificazione dei percorsi casa-lavoro nonché alla riduzione dell'uso del mezzo di trasporto privato, si sostanzia nei seguenti tragitti:

- tragitto n. 1: stazione Metro Laurentina - sede di via S. Gradi, n. 55/via R. Ferruzzi, n. 40;
- tragitto n. 2 A/B: stazione Metro Anagnina - sede del Centro ricerche di Monte Porzio Catone;
- tragitto n. 3: sede di p.le Pastore, n. 6 – sede di via IV Novembre, n. 144 - stazione Termini.

In armonia, inoltre, con quanto previsto dal decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica 27 marzo 1998, nonché nel rispetto della direttiva UE n. 1161/2019

(recepita mediante d.lgs. n. 187/2021), recante disposizioni in materia di ecosostenibilità e promozione di veicoli puliti e a basso consumo energetico nel trasporto su strada, i veicoli impiegati per il servizio in oggetto devono essere conformi ai cc.dd. criteri ambientali minimi.

Di talché, si rende necessario richiedere la predisposizione di un parco mezzi rispondente alle seguenti caratteristiche:

- almeno il 50% dei veicoli M1 adibiti al trasporto dovrà essere ibrido o alimentato a energia elettrica;
- almeno il 38,5% dei veicoli M1 impiegati dal fornitore dovrà essere costituito da veicoli puliti, vale a dire con livelli di emissione di diossido di carbonio e di inquinanti atmosferici inferiori o uguali alle soglie indicate nella Tabella 1 di cui all'allegato 1 al d.lgs. n. 187/2021.

Il valore dell'appalto, per la durata di tre anni, è stimato in € 1.000.000,00, Iva esclusa, così suddivisi:

- a) € 900.000,00, destinati a remunerare il servizio di trasporto dipendenti per i tragitti sopra indicati (cc.dd. servizi a canone);
- b) € 100.000,00, destinati a remunerare eventuali servizi a richiesta (cc.dd. servizi extra-canone) da espletarsi su tragitti diversi anche con mezzi di capienza superiore.

Tale importo è stato calcolato considerando i vigenti parametri di mercato relativi al trasporto persone tramite noleggio di minibus con conducente, avuto riguardo tanto ai costi diretti del servizio (benzina/diesel/costo ricarica elettrica, manodopera, rata leasing per veicoli M1) quanto a quelli indiretti (costi per manutenzione e spese amministrative di varia natura), oltre all'utile d'impresa.

Si è tenuto ulteriormente conto della circostanza che, trattandosi di prime applicazioni della normativa europea sugli appalti verdi in materia di servizi di trasporto di persone, con buona probabilità l'operatore economico dovrà ricorrere alla stipulazione di contratti di acquisto, leasing o noleggio di veicoli ibridi o elettrici il cui prezzo di mercato risulta tutt'oggi notevolmente gravoso.

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del d.lgs. 50/2016, è stato stimato un costo della manodopera in misura pari al 40% del valore totale dell'appalto, avuto riguardo al CCNL di riferimento per il numero di risorse potenzialmente necessarie per l'esecuzione dell'appalto e all'inquadramento del personale impiegato sulla base dei requisiti minimi previsti.

Considerata la natura delle prestazioni oggetto dell'appalto, per la presente procedura di gara non sono stati previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3 e 3 *ter*,

del d.lgs. n. 81/2008, sicché l'importo per oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari a zero.

Sulla base della suddetta stima è stato definito il corrispettivo unitario chilometrico a base di gara (Cuk), pari a 4,5 Euro/km (Iva esclusa) comprensivi di ogni compenso per la prestazione richiesta, i quali, moltiplicati per la percorrenza chilometrica globale di circa 200.000 km, determinano un importo di € 900.000,00 complessivi per il triennio.

Alla scadenza del contratto è possibile attivare eventuale opzione di proroga, limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, secondo le disposizioni di cui all'art. 106, comma 11, del d.lgs. n. 50/2016.

Sussistono, pertanto, i presupposti per espletare una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria ai sensi degli artt. 35 e 60 del d.lgs. 50/2016.

A tal fine, sono stati predisposti gli elaborati di gara.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali in quanto le prestazioni da eseguire sono riconducibili a un'unica tipologia di servizio e risultano funzionalmente connesse e coese dal punto di vista tecnico.

Sono stati individuati, quali requisiti di idoneità per la partecipazione alla gara: l'iscrizione nel Registro delle Imprese o nell'Albo delle Imprese artigiane per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara e l'autorizzazione per l'esercizio delle attività di trasporto persone.

Inoltre, allo scopo di rendere la gara accessibile a una vasta platea di operatori economici, sono stati individuati ulteriori requisiti di partecipazione ragionevoli e tali da non precludere la partecipazione alle micro, piccole e medie imprese, ai sensi dell'art. 30, comma 7, del codice dei contratti pubblici.

In particolare, gli operatori economici devono possedere:

- quale requisito di capacità economica e finanziaria, un fatturato medio annuo riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2020-2021-2022) non inferiore a Euro 300.000,00 (Iva esclusa), in quanto indice di una pregressa e consolidata consistenza economico-patrimoniale idonea rispetto alla tipologia del servizio e tale da garantire un'adeguata e puntuale esecuzione dello stesso;
- quale requisito di capacità tecnica e professionale, l'esecuzione nell'ultimo triennio (2020-2021-2022) di almeno un servizio analogo a quello dell'appalto, svolto per committenti pubblici e/o privati.

Tenuto conto sia degli elevati livelli qualitativi del servizio oggetto di gara, sia della natura non standardizzabile delle prestazioni, si ritiene che l'aggiudicazione dell'appalto debba essere effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dall'art. 95, comma 2, del d.lgs. 50/2016.

Nello specifico, i punteggi e i relativi criteri di attribuzione sono così suddivisi:

- con riferimento all'offerta tecnica, il punteggio, fissato nella misura massima di 70 punti, è attribuito attraverso la valutazione dei seguenti criteri: organizzazione complessiva del servizio, modalità di svolgimento del servizio, sistema informativo, servizi aggiuntivi compresi nel prezzo, servizi a richiesta e criteri ambientali premianti di cui al Decreto del Ministro della Transizione ecologica del 17 giugno 2021 e all'allegato 1 al d.lgs. n. 187/2021;

- con riferimento all'offerta economica, il punteggio, fissato nella misura massima di 30 punti, è attribuito sulla scorta del prezzo unitario chilometrico offerto (Puk) a fronte del corrispettivo unitario chilometrico (Cuk) di € 4,5/km posto a base d'asta, mediante applicazione della formula di cui al punto 16.3 del disciplinare di gara.

Ai sensi dell'art. 50 del Codice dei contratti pubblici è stata prevista un'apposita clausola sociale a garanzia dei livelli occupazionali, al fine di salvaguardare i lavoratori attualmente impiegati nell'appalto.

La procedura di gara verrà espletata in modalità ASP, utilizzando il Sistema telematico accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it, in grado di operare in conformità a quanto previsto dall'art. 40 del d.lgs. n. 50/2016 e alle disposizioni di cui al d.lgs. n. 82/2005.

L'importo contrattuale per il triennio di vigenza graverà sul capitolo U.1.01.01.02, livello V 999, livello VI 01 nell'ambito del bilancio di previsione di ciascun esercizio finanziario di competenza.

La procedura in oggetto è inserita nell'ambito del programma biennale degli acquisti di beni e servizi ed è contrassegnata con CUI S01165400589202200046.

Il Responsabile unico del procedimento, per lo svolgimento della presente gara, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016, è il dott. Luigi Covalea, funzionario presso l'Ufficio IV - appalti di servizi per il personale e per lo svolgimento di attività istituzionali - della Direzione centrale acquisti, nominato dal Direttore centrale acquisti con nota di incarico del 2 marzo 2023.

Considerato che il valore della fornitura è di importo superiore a 500.000,00 euro e che, in relazione ai servizi e forniture di questo importo, le linee guida Anac n. 3/2016 (punto 10.2), richiamate dalla circolare Inail, n. 29 del 14 luglio 2017 (punto 2.3), precisano

che il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del codice dei contratti pubblici, occorre destinare, in accordo all'art. 2, comma 2 del "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivante per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni", emanato con Determina Presidenziale n. 53 del 6 marzo 2019, una percentuale pari all'1,8% dell'importo stimato posto a base di gara, ai fini della costituzione del fondo per gli incentivi da erogare ai dipendenti che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione, valutazione, predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti.

Per l'espletamento della procedura in argomento, occorre provvedere all'impegno delle risorse necessarie per le spese di pubblicità per informazione e post informazione, quantificabili in euro 10.000,00, oltre Iva pari a € 2.200,00, per un totale complessivo di € 12.200,00 Iva inclusa, da imputare al capitolo U.1.03.02.16, livello V 001, VI livello 01 "pubblicazioni bandi di gara" del bilancio di previsione di competenza e di cassa per l'esercizio 2023. A tal proposito si evidenzia che, come disposto dall'art. 216, comma 11, del d.lgs. 50/2016 e del decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 (pubblicato sul la G.U. n. 20 del 25 gennaio 2017), emanato in attuazione dell'art. 73, comma 4 del d.lgs. n. 50/2016, sono posti a carico dell'aggiudicatario della gara gli oneri di pubblicità legale conseguenti alle spese per la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara sui quotidiani.

Alla luce di quanto sopra esposto, si propone:

- di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'articolo 60 del d.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di trasporto dei dipendenti mediante minibus con conducente, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016. Il valore stimato dell'appalto, per la durata di 3 anni, è pari a € 1.000.000,00, al netto di Iva;
- di approvare la documentazione di gara;
- di autorizzare la registrazione dell'impegno di spesa di € 18.000,00, a titolo di incentivo per funzioni tecniche, di cui all'art. 113 del d.lgs. n. 50/2016, pari all'1,8% dell'importo posto a base di gara, sulla voce contabile U.1.01.01.02, livello V 999, livello VI 01 Missione 5, Programma 2, del bilancio di previsione per l'esercizio 2023;
- di autorizzare la pubblicazione degli avvisi di informazione e post informazione ai sensi degli artt. 72, 73 e 216, comma 11, del d.lgs. 50/2016;

- di autorizzare la registrazione dell'impegno di spesa di € 10.000,00, oltre Iva, per un importo complessivo di € 12.200,00, per le suddette spese di informazione e post informazione, sulla voce contabile U.1.03.02.16, livello V 001 ("pubblicazioni bandi di gara"), Missione 5, Programma2, del bilancio di previsione per l'esercizio 2023.

Si propone per la firma l'allegata determina.

Il Responsabile dell'ufficio
dott.ssa Elisabetta Ammendola