

Ufficio appalti di forniture
e servizi per l'assistenza protesica,
la ricerca e le prestazioni sanitarie

Al Direttore centrale

Oggetto: determinazione a contrarre per l'espletamento di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del codice dei contratti pubblici, per l'affidamento dei servizi sociali di: animazione e assistenza (lotto 1), laboratori espressivi e ricreativi (lotto 2) e sostegno dell'integrazione socio lavorativa (lotto 3) per gli assistiti del Centro protesi di Vigorso di Budrio (BO)

CUI S01165400589202000238

CUI S01165400589202000239

CUI S01165400589202000240

Il Centro Protesi Inail di Vigorso di Budrio accoglie utenti con disabilità fisica acquisita per causa lavorativa, extralavorativa, patologia organica o per fattori congeniti, con un bacino di utenza nazionale che comprende tutte le fasce d'età.

Attraverso tale Centro l'Inail svolge, altresì, un servizio psicosociale a favore degli infortunati che si esplica in un'azione di sostegno finalizzata all'ottimale recupero psicologico e sociale, al miglioramento dello stato di salute e al reinserimento nella vita familiare, sociale e lavorativa degli stessi. Si tratta, nello specifico, di attività sociale che il Centro protesi di Vigorso di Budrio garantisce per favorire il reinserimento nella vita sociale e lavorativa degli assistiti del centro stesso, soprattutto nei casi di grave disabilità acquisita.

Attualmente tale attività non viene erogata in quanto per i lotti 1 e 2 la precedente procedura di gara è andata deserta e per il lotto 3 è recentemente scaduto il contratto; è necessario, pertanto, individuare i contraenti per la ripresa dei summenzionati servizi.

Trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, il valore dell'appalto è stato calcolato tenendo conto dei costi del personale, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del codice dei contratti pubblici, individuati in base al costo orario applicato alle figure professionali: animatore sociale, operatore sociosanitario e infermiere professionale, e definito nella tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale del settore delle cooperative sociali.

Il valore annuo dell'appalto è così stimato:

- Lotto 1: € 100.000,00 (di cui € 20.000,00 non soggetti a ribasso per le spese di materiale utile per le attività di animazione sociale);
- Lotto 2: € 40.000,00;
- Lotto 3: € 80.000,00.

Considerata la necessità di garantire la continuità dei servizi e la stabilità delle figure professionali impiegate, si ritiene di stabilire la durata di ciascun appalto in quattro anni dalla data di decorrenza indicata nel contratto relativo al lotto corrispondente.

Gli oneri della sicurezza non assoggettabili a ribasso e non compresi nel suindicato importo, atteso che nelle prestazioni oggetto dell'appalto sono presenti rischi interferenziali come da Duvri redatti ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 81/2008 e relativi a ciascun lotto, sono così quantificati:

- lotto 1: € 1.000,00;
- lotto 2: € 400,00;
- lotto 3: € 200,00.

Pertanto, il valore complessivo dell'appalto è stimato, ai sensi dell'art. 35, commi 4 e 9, in complessivi € 881.600,00, oltre Iva, di cui € 1.600,00 non soggetti a ribasso per oneri della sicurezza da rischi di interferenza, così suddiviso:

- lotto 1: € 401.000,00, oltre Iva, di cui € 1.000,00 per oneri della sicurezza da rischi di interferenza non assoggettabili a ribasso;
- lotto 2: € 160.400,00, oltre Iva, di cui € 400,00 per oneri della sicurezza da rischi di interferenza non assoggettabili a ribasso;
- lotto 3: € 320.200,00 oltre Iva, di cui € 200,00 per oneri della sicurezza da rischi di interferenza non assoggettabili a ribasso.

Allo scadere di ciascun contratto è possibile attivare l'opzione di proroga, limitata al tempo strettamente necessaria alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di nuovi contraenti, secondo le disposizioni di cui all'art. 106, comma 11 del Codice dei contratti pubblici.

L'importo contrattuale per il quadriennio graverà sul capitolo U.1.03.02.18.014.03 per i nell'ambito del bilancio di previsione di ciascun esercizio finanziario di competenza.

La procedura in argomento è stata prevista nell'ambito del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022 con Codici univoci identificativi S01165400589202000238, CUI S01165400589202000239, S01165400589202000240.

Per quanto attiene alla scelta della procedura di gara è stato preliminarmente verificato che per i servizi in questione non è prevista un'apposita convenzione stipulata da Consip S.p.a., ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488.

Poiché l'importo stimato dei servizi è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria prevista per gli appalti di servizi sociali di cui all'art. 35, comma 1, lett. d), del codice dei contratti pubblici - € 750.000,00 - si ritiene di bandire una gara a procedura aperta, suddivisa in tre lotti.

Allo scopo di rendere la gara accessibile a una vasta platea di operatori economici sono stati individuati requisiti di partecipazione ragionevoli, tali da non precludere la partecipazione alle micro, piccole e medie imprese, in ossequio a quanto previsto dall'art. 30, comma 7 del citato Codice.

Con riferimento ai criteri di aggiudicazione, trattandosi di servizi sociali, si rileva che, sulla base di quanto previsto dall'art. 95, comma 3, lett.a) del codice dei contratti pubblici e dalle linee guida n. 2 dell'Anac approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21 settembre 2016 sull' "Offerta economicamente più vantaggiosa", gli stessi saranno aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo la ripartizione dei punteggi massimi: 70 per la qualità e 30 per il prezzo.

Al fine di permettere una valutazione puntuale dei vari aspetti qualitativi, è stato ritenuto opportuno, ai sensi dell'art. 95, comma 8 del codice, suddividere i punti qualitativi in più sub criteri, ciascuno con il proprio punteggio, come dettagliatamente descritto nel disciplinare di gara.

Per la valutazione dell'elemento prezzo, invece, è stato scelto di applicare la formula bilineare considerato che la stessa presenta il vantaggio di scoraggiare offerte con ribassi eccessivi e di limitare l'inconveniente di valorizzare eccessivamente differenze contenute in termini di prezzo.

La procedura di gara si svolgerà mediante il Sistema telematico, accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it, in grado di operare in conformità a quanto previsto dall'art. 58 del Codice dei contratti pubblici e alle disposizioni di cui al d.lgs. n. 82 del 7 marzo 2005.

Considerato che il valore dei servizi è di importo superiore a 500.000,00 euro e che, in relazione ai servizi e forniture di questo importo, le linee guida Anac n. 3/2016 (punto 10.2), lett. a) richiamate dalla circolare Inail, n. 29 del 14 luglio 2017 (punto 2.3), precisano che il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del codice dei contratti pubblici, occorre destinare, in accordo all'art. 2, comma 2 del "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivante per funzioni tecniche ai sensi

dell'art. 113 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni", emanato con Determina Presidenziale n. 53 del 6 marzo 2019, una percentuale pari all'1,8% dell'importo stimato posto a base di gara ai fini della costituzione del fondo per gli incentivi da erogare ai dipendenti che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione, valutazione, predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti.

Occorre, pertanto, procedere alla registrazione dell'impegno di spesa dell'importo di € 15.840,00 sul predetto capitolo del bilancio di previsione di competenza e di cassa per l'esercizio 2022, articolato secondo il sistema di classificazione del bilancio dello Stato nonché in base alla ripartizione in missioni e programmi 2.3, così ripartito:

- Lotto 1: € 7.200,00;
- Lotto 2: € 2.880,00;
- Lotto 3: € 5.760,00.

Al riguardo, trattandosi di risorse finanziarie che incidono sulle disponibilità di competenza e di cassa della Direzione centrale assistenza protesica e riabilitazione, è stato acquisito il nulla osta di cui alla nota del 27 dicembre 2021 a impiegare la somma di € 15.840,00 quale incentivo per le funzioni tecniche.

Per l'espletamento della procedura in argomento, occorre provvedere all'impegno delle risorse necessarie per le spese di pubblicità per informazione e post informazione, quantificabili in euro 10.000,00, Iva esclusa, da imputare al capitolo U.1.03.02.16, livello V 001, VI livello 01 "pubblicazioni bandi di gara" del bilancio di previsione di competenza e di cassa per l'esercizio 2021, articolato secondo il sistema di classificazione del bilancio dello Stato, nonché secondo la ripartizione in missioni e programmi definita in sede di previsione.

Responsabile unico del procedimento per l'espletamento delle diverse fasi della gara fino all'aggiudicazione della procedura è la dott.ssa Claudia Taccone, nominata dalla Direzione scrivente con nota di incarico del 27 dicembre 2021.

La Direzione centrale assistenza protesica e riabilitativa è, invece, la struttura competente per le fasi procedurali della stipula e della gestione dei contratti a cui spetta la nomina del Direttore dell'esecuzione, che svolgerà le attività di verifica di conformità delle prestazioni in conformità con quanto previsto dall'art. 101 e ss. del codice dei contratti pubblici.

Alla luce di quanto sopra esposto, si propone di:

- di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del codice dei contratti pubblici, suddivisa nei seguenti lotti:

- lotto 1: € 401.000,00, oltre Iva, di cui € 1.000,00 per oneri della sicurezza da rischi di interferenza non assoggettabili a ribasso;
- lotto 2: € 160.400,00, oltre Iva, di cui € 400,00 per oneri della sicurezza da rischi di interferenza non assoggettabili a ribasso;
- lotto 3: € 320.200,00 oltre Iva, di cui € 200,00 per oneri della sicurezza da rischi di interferenza non assoggettabili a ribasso.

per gli assistiti del Centro protesi di Vigorso di Budrio (BO) della durata di quattro anni, per l'importo di € 881.600,00 oltre Iva, il cui valore è 193.952,00, per un importo complessivo di € 1.075.552,00, Iva inclusa, comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, pari a € 1.600,00, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett.a) del codice medesimo;

- di approvare gli atti di gara;

- di autorizzare la registrazione dell'impegno di spesa di € 15.840,00 quale incentivo per le funzioni tecniche, di cui all'art. 113 del codice dei contratti pubblici, pari all'1,8% dell'importo posto a base gara, sul capitolo U.1.03.02.18, V livello 014 VI livello 03 del bilancio di previsione 2021, articolato secondo il sistema di classificazione del Bilancio dello Stato nonché in base alla ripartizione in missioni e programmi 2.2 così ripartito nei lotti funzionali:

- Lotto 1: € 7.200,00;
- Lotto 2: € 2.880,00;
- Lotto 3: € 5.760,00;

- di autorizzare la pubblicazione degli avvisi di informazione e post informazione ai sensi degli artt. 72, 73, 98 e 216, comma 11 del codice dei contratti pubblici;

- di autorizzare la registrazione dell'impegno di spesa di € 10.000,00 oltre Iva pari a € 2.200,00 per un importo complessivo di € 12.200,00 Iva compresa, relativa alle spese di pubblicità sul capitolo U.1.03.02.16 livello V 001, VI livello 01 "pubblicazioni bandi di gara" del bilancio di previsione per l'esercizio 2021, articolato secondo la ripartizione in missioni e programmi 2.2.

Si propone per la firma l'allegata determina.

Il Dirigente dell'ufficio
Ing. Giancarlo De Stefano