

Unità	Num. Prog	Data	Organo
DCOD	290	06/09/2021	D.C.

Oggetto: Procedura aperta in unico lotto ai sensi dell'art 60 del D.Lgs. 50/2016 volta alla conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54, comma 4, lett. a), per l'acquisizione di Servizi di Sviluppo, Manutenzione, Parametrizzazione e Personalizzazione di software, Supporto Tecnologico e Supporto Specialistico sui sistemi dell'Area Strumentale di INAIL – ID 2391.
Base d'asta € 86.020.000,00 al netto degli oneri fiscali.
CUI – S01165400589202000208
CIG 8890551AC5

IL DIRETTORE CENTRALE

- VISTE le "Norme sull'Ordinamento amministrativo/contabile in attuazione dell'art. 43 del Regolamento di Organizzazione" di cui alla determinazione presidenziale n. 10 del 16 gennaio 2013 e ss.mm.ii.;
- PRESO ATTO di quanto disposto dalla Legge 28 dicembre 2015, n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)";
- VISTA la delibera n. 292 del 14 dicembre 2020 con la quale il Consiglio d'amministrazione ha predisposto il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021;
- VISTA la delibera n. 23 del 30 dicembre 2020 con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza ha approvato il bilancio di previsione 2021;
- VISTA la determinazione n.12 del 23 marzo 2021 con la quale il Direttore Generale ha disposto l'attribuzione delle risorse finanziarie per l'esercizio 2021 ai responsabili delle Strutture centrali e territoriali;
- VISTA la Convenzione tra INAIL e Consip S.p.A. per lo svolgimento di attività di supporto in tema di acquisizione di beni e servizi stipulata il 3 dicembre 2018;
- PREMESSO che la presente iniziativa ha l'obiettivo di garantire a INAIL la continuità della gestione dei sistemi informativi dell'«Area Strumentale», costituita dall'insieme delle procedure applicative di back-end dell'Istituto, di supporto a tutte le linee di Business e ai servizi erogati;
- TENUTO CONTO che negli ultimi anni INAIL ha rafforzato la propria "Mission" con lo sviluppo progressivo di nuovi servizi negli ambiti della sanità, della prevenzione e della ricerca e, più recentemente, attraverso nuovi investimenti e la gestione del patrimonio immobiliare pubblico, di opere di pubblica utilità, di edilizia scolastica, etc., utilizzando strumenti innovativi e conciliando tale progressiva evoluzione con il contenimento della spesa di funzionamento e con

Unità	Num. Prog	Data	Organo
DCOD	290	06/09/2021	D.C.

la significativa riduzione della disponibilità di risorse umane dovuta al blocco del turn over;

TENUTO CONTO che è in atto in INAIL una profonda trasformazione tecnologica, culturale e organizzativa per garantire maggiore efficienza, comportamenti più virtuosi e sostenibili, maggiore qualità e valorizzazione dei servizi offerti;

CONSIDERATO che in tale scenario di cambiamento, l'Information Technology (IT) è a supporto dell'organizzazione e costituisce il fattore abilitante per il raggiungimento degli obiettivi strategici di INAIL, declinati nel Piano Triennale 2020-2022 e fondato su 4 Programmi "core": Evoluzione digitale del modello di business, Organizzazione orientata ai dati, Evoluzione IT service oriented, Tecnologie innovative;

CONSIDERATO che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 51 co. 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla presente procedura non è applicabile la suddivisione in lotti funzionali in quanto i servizi previsti, contraddistinti dall'utilizzo di piattaforme trasversali, rappresentano un unicum da un punto di vista funzionale e pertanto, non sono frazionabili; inoltre, l'organizzazione del committente, concentrata nelle sedi di Roma, non comporta la ripartizione in lotti territoriali;

VISTO che, la Direzione Centrale per l'Organizzazione Digitale, con nota del 17 giugno 2021 – in osservanza a quanto disposto dall'art. 1, comma 516 della Legge n. 208/2016 – ha richiesto apposita autorizzazione all'Organo di Vertice amministrativo, ad avviare una procedura aperta UE ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54, comma 4, lett. a), per l'acquisizione di Servizi di Sviluppo, Manutenzione, Parametrizzazione e Personalizzazione di software, Supporto Tecnologico e Supporto Specialistico sui sistemi dell'Area Strumentale di INAIL;

CONSIDERATO che in pari data, il D.G., preso atto delle motivazioni illustrate nella citata richiesta, tra cui l'impossibilità di approvvigionamento dei medesimi servizi in toto o in parte attraverso altri strumenti Consip disponibili, ha autorizzato la D.C.O.D. a procedere con l'iniziativa;

CONSIDERATO che nel perimetro della Convenzione stipulata tra INAIL e Consip S.p.A. il 3 dicembre 2018 e nell'ambito del piano annuale delle procedure concorsuali da attivare nell'anno 2021, l'Amministrazione ha affidato quindi alla medesima Società la predisposizione della documentazione di gara in unico lotto per l'acquisizione di Servizi di Sviluppo, Manutenzione, Parametrizzazione e Personalizzazione di software, Supporto Tecnologico e Supporto Specialistico sui sistemi dell'Area Strumentale di INAIL per un periodo di 36 mesi, oltre i successivi 12 mesi di manutenzione in garanzia;

Unità	Num. Prog	Data	Organo
DCOD	290	06/09/2021	D.C.

- VISTO che per l'iniziativa in parola è stato pubblicato un avviso di preinformazione su GUUE del 14/07/2021 n. S 133;
- CONSIDERATO che l'appalto, volto alla conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54, comma 4, lett. a), multi aggiudicatario, il cui valore complessivo a base d'asta è di € 86.020.000,00 al netto degli oneri fiscali, (€ 104.944.400,00 oneri fiscali inclusi), sarà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, del D. Lgs.vo n. 50/2016 e s.m.i., con l'attribuzione di massimo 75 punti all'offerta tecnica e massimo 25 punti all'offerta economica, secondo i parametri previsti nei documenti gara;
- CONSIDERATO che la condizione oggettiva atta a determinare quale tra gli operatori economici parti dell'AQ - due o tre in funzione del numero di offerte valide pervenute - eseguirà la prestazione, consiste nell'adozione di un sistema di quote tale per cui ciascun operatore economico parte dell'AQ verrà chiamato ad eseguire le prestazioni, nei limiti della quota assegnatagli;
- VISTO che sulla base del numero di offerte valide ricevute, l'Accordo Quadro sarà aggiudicato ai primi due operatori (in caso di 2 o 3 offerte valide ricevute) o tre (in caso di 4 o più offerte valide ricevute) classificati in graduatoria finale;
- VISTO che nel caso in cui il numero di offerte valide sia inferiore a 2, l'Accordo Quadro non sarà aggiudicato, e che pertanto il numero degli aggiudicatari sarà determinato in funzione del numero di offerte presenti in graduatoria;
- ATTESO che INAIL stipulerà con ciascun aggiudicatario un contratto esecutivo il cui massimale sarà calcolato in funzione della posizione dell'aggiudicatario in graduatoria finale, secondo le seguenti percentuali,
- a) In caso di due aggiudicatari:
al primo in graduatoria sarà assegnato il 65% e al secondo il 35% del dimensionamento complessivo dei servizi indicati nei documenti di gara;
- b) In caso di tre aggiudicatari:
al primo in graduatoria sarà assegnato il 60%, al secondo in il 25% e al terzo il 15% del dimensionamento complessivo dei servizi indicati nei documenti di gara;
- VISTO che ogni contratto esecutivo (con sottoscrizione contestuale immediatamente successiva a quella dell'AQ) avrà una durata di 36 mesi a decorrere dalla stipula del contratto, oltre i successivi 12 mesi di manutenzione in garanzia;
- CONSIDERATO che al termine dei 36 mesi, sulla base dell'andamento contrattuale (legato alla valutazione dei livelli di servizio) per ogni

Unità	Num. Prog	Data	Organo
DCOD	290	06/09/2021	D.C.

contratto esecutivo INAIL potrà decidere se prolungare di ulteriori 12 mesi in costanza di massimale;

PRESO ATTO che nei documenti di gara è prevista sia la facoltà di avvalersi della proroga tecnica ex art. 106 comma 11 d.lgs. 50/2016 alla ricorrenza delle condizioni, sia l'astensione del quinto d'obbligo su ciascun contratto esecutivo, ex art. 106 comma 1 lettera c) del citato Decreto, al ricorrere delle condizioni previste dalla norma;

PRESTO ATTO che formazione del valore posto a base d'asta di € 86.020.000,00 al netto degli oneri fiscali è determinato sulla base delle attività previste e di seguito riportate:

- Sviluppo e Manutenzione Evolutiva di software ad hoc: € 21.960.000,00, di cui, € 16.800.000,00 (80.000 Punto Funzione) ed € 5.160.000,00 (12.000 Giorni Persona),
- Sviluppo, parametrizzazione e personalizzazione di Soluzioni e/o Piattaforme: € 39.880.000,00 (80.000 Giorni Persona),
- Manutenzione Correttiva: € 2.360.000,00, di cui, € 1.080.000,00 (3.600.000 Punto Funzione) ed € 1.280.000,00 (4.000 Giorni Persona),
- Manutenzione Adeguativa: € 8.370.000,00 (20.000 Giorni Persona),
- Supporto Tecnologico: € 1.000.000,00 (1.000 Giorni Persona),
- Revisione documentazione applicazioni: € 1.050.000,00 (2.500 Giorni Persona);
- Supporto Specialistico: € 11.400.000,00 (20.000 Giorni Persona);

VISTO che nell'ambito degli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip attivi, i servizi richiesti nella presente iniziativa risultano compatibili con le prestazioni disponibili sull'Accordo Quadro Applicativo 2, che, tuttavia, ha raggiunto il limite di erosione. Inoltre, pur non essendo ancora disponibile, è stato aggiudicato l'Accordo Quadro «Servizi Applicativi in ottica Cloud» e che prevede la possibilità di procedere con Ordini diretti (a condizioni tutte fissate) o con Appalti Specifici;

PRESO ATTO che nello specifico, l'effettuazione di un ordine diretto presuppone l'acquisto di uno o più servizi già definiti in AQ, non prevedendo l'aggiunta di servizi accessori né la modifica di alcun aspetto tecnico;

CONSIDERATO che ciò non è in linea con le esigenze di INAIL per la presenza di servizi accessori (Supporto Tecnologico e Revisione Documentazione applicazioni) e figure professionali aggiuntive con competenze e certificazioni specifiche che non rientrano nelle condizioni prefissate dall'AQ;

VISTA la relazione dell'Ufficio I del 06 settembre 2021, che forma parte

Unità	Num. Prog	Data	Organo
DCOD	290	06/09/2021	D.C.

integrante della presente determinazione, nella quale si espongono le modalità di approvvigionamento, il dettaglio dei servizi da acquisire e dei costi che hanno determinato il valore complessivo dell'appalto nonché la pianificazione di spesa presunta con l'incidenza della stessa sulle voci contabili di pertinenza, e per la quale si è provveduto a verificare lo stanziamento delle risorse necessarie;

CONSIDERATO che gli impegni per la copertura dell'onere connesso all'iniziativa di che trattasi saranno assunti con relativi provvedimenti di spesa successivamente all'individuazione dei contraenti;

TENUTO CONTO che al momento si rende necessario procede con l'assunzione dell'impegno di spesa di € 1.548.360,00 IVA esente, pari all'1,8 per cento dell'importo posto a base d'asta, quale quota da destinare ad apposito fondo, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VERIFICATO che la spesa medesima trova adeguata capienza nelle risorse finanziarie, di competenza e di cassa, attribuite alla scrivente Direzione per l'esercizio finanziario 2021 sulle voci contabili U.2.02.03.02.001, U.1.03.02.19.005 e U.1.03.02.19.001 articolato secondo il sistema di classificazione del bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in Missioni e Programmi definita in sede di previsione;

TENUTO CONTO che, così come previsto dagli accordi rientranti nell'ambito della citata Convenzione, la Società Consip ha provveduto alla predisposizione dei documenti di gara, inviati a questa Direzione con nota del 6 settembre (ns. protocollo n. 0081471/2021),

D E T E R M I N A

di autorizzare:

- la Società Consip S.p.A. - nell'ambito della "Convenzione per lo svolgimento di attività di supporto in tema di acquisizione di beni e servizi" stipulata tra INAIL e Consip S.p.A. in data 03 dicembre 2018 - all'espletamento della procedura aperta in unico lotto ai sensi dell'art 60 del D.Lgs. 50/2016 volta alla conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54, comma 4, lett. a), per l'acquisizione di Servizi di Sviluppo, Manutenzione, Parametrizzazione e Personalizzazione di software, Supporto Tecnologico e Supporto Specialistico sui sistemi dell'Area Strumentale di INAIL - ID 2391 - per un periodo di 36 mesi oltre i successivi 12 mesi di manutenzione in garanzia, con base d'asta pari ad € 86.020.000,00 al netto degli oneri fiscali;
- la registrazione dell'impegno di spesa per un valore complessivo di € 1.548.360,00 IVA esente, pari al 1,8 per cento dell'importo posto a base d'asta, quale accantonamento della quota da destinare ad apposito fondo, in osservanza alle disposizioni di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.,

Unità	Num. Prog	Data	Organo
DCOD	290	06/09/2021	D.C.

nell'ambito del bilancio di previsione 2021, articolato secondo il sistema di classificazione del Bilancio dello Stato per Missioni e Programmi, secondo quanto di seguito indicato, in quanto rientrante nelle condizioni di cui in premessa:

- € 1.263.780,00 a valere sulla voce contabile U.2.02.03.02.001,
- € 18.000,00 a valere sulla voce contabile U.1.03.02.19.005,
- € 266.580,00 a valere sulla voce contabile U.1.03.02.19.001.

Dr. Stefano Tomasini