

DETERMINAZIONE A CONTRARRE n. 341 DEL 26 OTTOBRE 2017

Determinazione a contrarre per l'espletamento di una gara a procedura ristretta, suddivisa in 17 lotti, da svolgersi nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione indetto da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario (categoria merceologica 2) per gli immobili strumentali dell'Istituto adibiti ad uffici e centri sanitari.

Il Direttore centrale

visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

viste le "Norme sull'Ordinamento amministrativo-contabile in attuazione dell'art. 43 del Regolamento di organizzazione" di cui alla determina del Presidente dell'Istituto n. 10 del 16 gennaio 2013 s.m.i.;

vista la determina n. 339 del 13 dicembre 2016 con la quale il Presidente dell'Istituto ha predisposto il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2017;

vista la delibera n. 23 del 28 dicembre 2016 con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza ha approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2017;

vista la determinazione n. 135 del 16 marzo 2017 con la quale il Presidente dell'Istituto ha approvato il documento "obiettivi delle Strutture centrali e territoriali, preventivo gestionale per l'esercizio 2017";

vista la determinazione n. 13 del 16 marzo 2017 con la quale il Direttore generale ha disposto l'attribuzione delle risorse finanziarie per l'esercizio 2017 ai Responsabili delle strutture centrali e territoriali;

vista la relazione dell'Ufficio IV - Appalti di facility management e di forniture per il funzionamento degli uffici in data 24 ottobre 2017, che forma parte integrante della presente;

tenuto conto della mancata aggiudicazione, entro i termini previsti, della convenzione "*Facility management 4*", come illustrato nella sopra citata relazione, che ha obbligato a individuare soluzioni alternative per l'affidamento dei servizi ricompresi nella predetta convenzione;

considerato che, per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliariato è possibile ricorrere all'espletamento di una gara a procedura ristretta suddivisa in 17 lotti da svolgersi nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione indetto da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per 188 immobili strumentali adibiti ad uso uffici e centri sanitari delle Direzioni regionali Veneto, Friuli Venezia Giulia, Liguria, Lombardia, Emilia Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, delle Direzioni provinciali di Trento e di Bolzano, della Sede regionale di Aosta e della Direzione Generale di Via Roberto Ferruzzi/Stefano Gradi, Via Santuario Regina degli Apostoli, Via Pierluigi da Palestrina;

ritenuto di prevedere una durata del contratto di appalto relativo a ciascun lotto di tre anni a decorrere dalla data indicata nel singolo contratto e la possibilità per la stazione appaltante di esercitare l'opzione di proroga per un ulteriore anno;

rilevato che la spesa complessiva massima stimata dell'appalto, per la durata contrattuale di tre anni e per l'eventuale anno di proroga, è pari a euro 76.128.000,00 Iva esclusa e sarà imputata sui capitoli U.1.03.02.13 livello V 001, U.1.03.02.13 livello V 002, U.1.03.02.13 livello V 003 e U.1.03.02.13 livello V 999 degli esercizi finanziari di competenza;

visto l'articolo 113 del d.lgs. n. 50/2016 il quale prevede che le amministrazioni pubbliche destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento, da modulare sull'importo posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione, affidamento, esecuzione e controllo dei contratti pubblici, subordinando l'erogazione stessa all'emanazione di un regolamento che disciplini la graduazione delle quote da accantonare al fondo e i criteri per la ripartizione e la corresponsione degli incentivi;

ritenuto di dover impegnare, nelle more dell'adozione del predetto regolamento, in via cautelativa, la quota del 2 per cento dell'importo posto a base di gara, e cioè euro 1.522.560,00 ai fini dell'accantonamento per la costituzione provvisoria del citato fondo per gli incentivi, sui capitoli U.1.03.02.13 livello V 001, U.1.03.02.13 livello V 002, U.1.03.02.13 livello V 003 e U.1.03.02.13 livello V 999 del bilancio di previsione di competenza e di cassa per l'esercizio 2017, articolato secondo il sistema di classificazione del bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in missioni e programmi definita in sede di previsione;

accertata la necessaria disponibilità finanziaria di competenza e di cassa sul capitolo U.1.03.02.13 per l'anno 2017 "servizi ausiliari per il funzionamento dell'Ente", articolato secondo il sistema di classificazione del bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in missioni e programmi definita in sede di previsione;

visto l'articolo 23, comma 16, del codice dei contratti pubblici il quale prevede che per i servizi ad alta intensità di manodopera - così come definiti dall'art. 50 del d.lgs. 50/2016 - gli importi posti a base di gara sono calcolati anche tenendo conto del costo della manodopera;

preso atto che è stato nominato Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016, la dott.ssa Patrizia Cardelli, Responsabile dell'Ufficio IV della Direzione centrale acquisti;

Determina

- di autorizzare l'espletamento di una gara a procedura ristretta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'articolo 35, comma 1, lettera c) del d.lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del d.lgs. 50/2016, suddivisa in 17 lotti, da svolgersi nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione indetto da Consip S.p.A. ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliari per gli immobili strumentali adibiti ad uffici e centri sanitari dell'Istituto delle sopra citate Strutture;
- di autorizzare la spesa complessiva massima stimata dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del d.lgs. n. 50/2016, per la durata contrattuale di tre anni, per un importo pari a euro 57.096.000,00 Iva esclusa; con l'eventuale anno di proroga, per un importo pari a euro 76.128.000,00 Iva esclusa;
- di approvare gli atti di gara;
- di autorizzare la registrazione, in via cautelativa, dell'impegno di spesa di euro 1.522.560,00 quale incentivo per funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del d.lgs. 50/2016, pari al 2 per cento dell'importo posto a base di gara (euro 76.128.000,00), nell'ambito del bilancio di previsione 2017, articolato secondo il sistema di classificazione del Bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in missioni e programmi definita in sede di previsione, come di seguito specificato:

capitolo	Tipologia servizio	Importo a canone - per 3 anni	Importo extra canone - per 3 anni	Importo totale - per 3 anni (Imponibile)	Proroga 12 mesi	Totale	Importo 2%
U1.03.02.13. 002	Servizi di pulizia	31.150.000	3.794.000	34.944.000	11.648.000	46.592.000	931.840
U1.03.02.13. 002	Servizi trasporto/ smaltim.to rifiuti ordinari ingombranti speciali pericolosi	1.095.000	127.000	1.222.000	407.000	1.629.000	32.580
U1.03.02.13. 999	Servizi di disinfestazione e derattizzazione	1.611.000	204.000	1.815.000	605.000	2.420.000	48.400
U1.03.02.13. 001	Servizi di portineria/ reception	15.246.000	1.250.000	16.496.000	5.499.000	21.995.000	439.900
U1.03.02.13.003	Servizi di facchinaggio e traslochi interno	1.350.000	1.269.000	2.619.000	873.000	3.492.000	69.840
		50.452.000	6.644.000	57.096.000	19.032.000	76.128.000	1.522.560

Roma,

f.to Il Direttore centrale
dott. Ciro Danieli

Roma, 24 ottobre 2017

Al Direttore centrale

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'espletamento di una gara a procedura ristretta, suddivisa in 17 lotti, da svolgersi nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione indetto da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliariato (categoria merceologica 2) per gli immobili strumentali dell'Istituto adibiti ad uffici e centri sanitari.

Nel corso degli ultimi anni la quasi totalità delle Direzioni regionali dell'Istituto ha stipulato contratti di adesione alle convenzioni Consip di *facility management* per la gestione integrata dei servizi finalizzati alla conduzione degli immobili strumentali dell'Istituto.

Le medesime Direzioni regionali, alla scadenza dei predetti contratti, sono state costrette ad avvalersi reiteratamente di proroghe tecniche, che scadranno entro il 31 dicembre 2017, a causa del prolungamento, oltre i tempi preventivati, della procedura per l'affidamento della nuova convenzione "*Facility Management 4*" e dell'obbligo, previsto dall'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, di avvalersi delle convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A., che impedisce alle amministrazioni pubbliche di espletare autonome procedure di gara.

Con nota del 26 maggio u.s., Consip S.p.A. ha comunicato che, in relazione alla procedura di gara citata, sono in corso un'indagine dell'Autorità giudiziaria e un procedimento istruttorio aperto dall'AGCM volto ad accertare se talune imprese che hanno partecipato alla gara abbiano posto in essere intese restrittive della concorrenza e ha, altresì, indicato strumenti alternativi alla predetta convenzione, presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione e sul Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione (Sdapa), che potrebbero essere utilizzati per l'affidamento dei servizi di pulizia e di manutenzione degli immobili.

La mancata aggiudicazione, entro i termini previsti, della convenzione Consip "*Facility management 4*" e la persistenza di una situazione di incertezza sulla conclusione dei

procedimenti in corso hanno, da una parte, impedito la programmazione di altre procedure per l'acquisizione dei predetti servizi e, dall'altra, obbligato la Direzione centrale acquisti ad individuare soluzioni, alternative alla citata convenzione, che tenessero conto anche della presenza di contratti ampiamente scaduti e più volte prorogati.

È stato, pertanto, individuato un programma di interventi che prevede lo svolgimento di procedure di gara ripartite sulla base di una diversa aggregazione merceologica dei servizi ricompresi nell'appalto di *facility management*, permettendo, peraltro, anche la partecipazione delle piccole e medie imprese e favorendo, altresì, una maggiore concorrenzialità nel mercato, coerentemente con i principi comunitari ribaditi anche dai più recenti orientamenti della Corte dei Conti – Sezione centrale di controllo (deliberazione n. 6/2017/G). Dopo l'aggiudicazione di ciascuno dei predetti appalti, le Strutture potranno avvalersi della facoltà di recesso parziale dagli attuali contratti per la parte dei servizi aggiudicati.

Il programma prevede una prima gara d'appalto per i servizi di pulizia, di raccolta e smaltimento dei rifiuti speciali, di disinfestazione, di reception e di facchinaggio interno, da aggiudicare attraverso il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione mediante procedura ristretta ai sensi degli artt. 55 e 61 del d.lgs. n. 50/2016. La procedura di gara è suddivisa in 17 lotti nell'ambito della categoria merceologica "servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" e interessa 188 immobili strumentali delle Direzioni regionali Veneto, Friuli Venezia Giulia, Liguria, Lombardia, Emilia Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, delle Direzioni provinciali di Trento e di Bolzano, della Sede regionale di Aosta e della Direzione generale di Via Roberto Ferruzzi/Stefano Gradi, Via Santuario Regina degli Apostoli, Via Pierluigi da Palestrina.

Ciascun lotto verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. n. 50/2016. I punteggi massimi da attribuire agli elementi qualità e prezzo sono stabiliti rispettivamente in 70 e 30 punti percentuali.

L'elemento qualitativo è valutato, per l'80 per cento, con il metodo "tabellare", che consiste nell'attribuzione di un punteggio predeterminato per ciascun requisito migliorativo offerto dai concorrenti, accertabile in modo automatico e non opinabile; per il restante 20 per cento, con il metodo "discrezionale", che consiste nell'attribuzione di un punteggio predeterminato per ciascun requisito migliorativo offerto dai concorrenti e valutato dalla Commissione giudicatrice. Pertanto, il punteggio tecnico tabellare ha un peso pari al 56 per cento sul totale della valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa e il punteggio tecnico discrezionale ha un peso pari al 14 per cento.

Per quanto riguarda l'attribuzione del punteggio economico, la formula che è stata individuata in conformità alle linee guida n. 2 approvate dall'Anac con delibera 1005 del 21 settembre 2016, è quella "Bilineare Interdipendente" che presenta il vantaggio di scoraggiare offerte con ribassi eccessivi (poiché i concorrenti ricevono un punteggio incrementale ridotto) e di evitare di valorizzare eccessivamente differenze contenute in termini di prezzo.

Nel caso in cui per un generico lotto ci fosse un numero di offerte inferiore a tre, si utilizzerà la formula "Lineare Interdipendente a ribasso massimo", prevista dalle predette linee guida.

Alla procedura di gara saranno invitati tutti gli operatori economici che hanno conseguito l'ammissione allo SDAPA per la categoria merceologica 2, denominata "Servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato", indipendentemente dalla classe di fatturato e della fascia di classificazione.

Il contratto di appalto relativo a ciascun lotto ha durata complessiva di tre anni, a decorrere dalla data indicata nel singolo contratto. La stazione appaltante si riserva la facoltà di esercitare l'opzione di proroga per un ulteriore anno.

L'importo stimato complessivo dell'appalto specifico è pari a euro 57.096.000,00 Iva esclusa di cui euro 119.000,00 Iva esclusa per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso. L'importo stimato dell'opzione di proroga per un ulteriore anno è pari a euro 19.032.000,00.

Pertanto, il valore complessivo massimo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del d.lgs. n. 50/2016 è pari a euro 76.128.000,00 Iva esclusa.

Trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera – così come definiti dall'art. 50 del d.lgs. 50/2016 - gli importi, totale e per ciascun lotto, posti a base di gara sono stati calcolati, anche tenendo conto del costo della manodopera (art. 23, comma 16, del d.lgs. n. 50/2016).

La tabella successiva specifica nel dettaglio i predetti importi, suddividendoli per ciascun lotto.

Lotti	Descrizione	Importi in Euro per 36 mesi					Importo stimato complessivo per proroga di 12 mesi (IVA esclusa)	Importo complessivo (IVA esclusa)
		a) Importo a canone	b) Importo stanziato extra canone	Importo stimato complessivo a) + b) (IVA esclusa)	di cui Costi della Sicurezza da interferenze non soggetti al ribasso	di cui costo stimato della Manodopera		
1	Lombardia	5.859.000	747.000	6.606.000	17.000	4.770.000	2.202.000	8.808.000
2	Emilia Romagna	3.600.000	462.000	4.062.000	6.000	2.940.000	1.354.000	5.416.000

3	Veneto	3.192.000	420.000	3.612.000	10.000	2.610.000	1.204.000	4.816.000
4	Trentino Alto Adige	740.000	185.000	925.000	10.000	660.000	308.000	1.233.000
5	Friuli Venezia Giulia	1.197.000	116.000	1.313.000	8.000	950.000	438.000	1.751.000
6	Liguria	1.482.000	180.000	1.662.000	9.000	1.200.000	554.000	2.216.000
7	Toscana	3.639.000	302.000	3.941.000	8.000	2.850.000	1.314.000	5.255.000
8	Marche	1.174.000	414.000	1.588.000	11.000	1.140.000	529.000	2.117.000
9	Umbria	941.000	117.000	1.058.000	7.000	760.000	353.000	1.411.000
10	Lazio	4.964.000	443.000	5.407.000	5.000	3.910.000	1.802.000	7.209.000
11	Campania	6.207.000	758.000	6.965.000	6.000	5.040.000	2.322.000	9.287.000
12	Puglia	3.005.000	433.000	3.438.000	7.000	2.490.000	1.146.000	4.584.000
13	Calabria	5.177.000	770.000	5.947.000	5.000	4.310.000	1.982.000	7.929.000
14	Basilicata	1.045.000	96.000	1.141.000	3.000	820.000	380.000	1.521.000
15	Sicilia	3.571.000	703.000	4.274.000	3.000	3.090.000	1.425.000	5.699.000
16	Valle d'Aosta	112.000	35.000	147.000	3.000	100.000	49.000	196.000
17	Direzione Generale	4.547.000	463.000	5.010.000	1.000	3.630.000	1.670.000	6.680.000
	Totale	50.452.000	6.644.000	57.096.000	119.000	41.270.000	19.032.000	76.128.000

Gli importi indicati che, per ciascun lotto, formeranno la base d'asta, sono stati determinati recependo la stima dei fabbisogni delle Direzioni regionali e provinciali interessate.

Considerato che il valore stimato della fornitura dei servizi oggetto dell'appalto specifico è di importo superiore a euro 500.000,00 e che, in relazione ai servizi di questo importo, le linee guida dell'ANAC n. 3/2016 precisano (al n. 10.1) che il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 113, comma 2, ultimo periodo, del d.lgs. n. 50/2016, come novellato dal d.lgs. n. 56/2017, occorre destinare, in via cautelativa¹, una quota pari al 2 per cento dell'importo stimato posto a base di gara, ai fini della costituzione del fondo per gli incentivi da erogare ai dipendenti che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione, affidamento, esecuzione e controllo dei contratti pubblici.

¹ Trattasi di accantonamento provvisorio, atteso che tutte le quote accantonate dovranno essere rideterminate sulla base dei criteri di graduazione che saranno previsti in un emanando regolamento dell'Istituto (e quindi, le eventuali somme impegnate in eccedenza dovranno essere stornate).

Occorre, dunque, procedere alla registrazione, in via cautelativa, dell'impegno di spesa di euro 1.522.560,00 (2% di euro 76.128.000,00) sui capitoli U1.03.02.13 livello V 001, U1.03.02.13 livello V 002, U1.03.02.13 livello 003 e U1.03.02.13 livello V 999 del bilancio di previsione di competenza e di cassa per l'esercizio 2017, articolato secondo il sistema di classificazione del bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in missioni e programmi definita in sede di previsione.

La scrivente è Responsabile unico del procedimento, su incarico conferito con nota del 21 luglio 2017 prot. n. 6606 . Nell'ambito di ciascun lotto afferente la Direzione generale o la competente Direzione regionale o provinciale, saranno nominati un Direttore dell'esecuzione del contratto e uno o più assistenti di quest'ultimo, che, in qualità di "verificatori della conformità", sono incaricati di svolgere le specifiche funzioni individuate dall'art. 101 e seguenti del d.lgs. n. 50/2016. I loro nominativi saranno comunicati per iscritto al fornitore prima dell'inizio delle attività contrattuali.

Il Direttore dell'esecuzione del contratto svolge le funzioni di Responsabile del Servizio relativamente a ciascun lotto, per tale intendendosi la figura nominata dalla Stazione Appaltante quale responsabile dei rapporti con il fornitore per i servizi oggetto dell'Appalto Specifico e che svolge le funzioni previste nel capitolato tecnico. Ai Responsabili del Servizio dei diversi lotti, sotto la supervisione del RUP, è delegata la funzione di controllo e coordinamento dei servizi negli immobili di rispettiva competenza.

Alla luce di quanto sopra esposto, si propone:

- di autorizzare l'espletamento di una gara a procedura ristretta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'articolo 35, comma 1, lettera c) del d.lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, suddivisa in 17 lotti, da svolgersi nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione indetto da Consip S.p.A. ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili strumentali adibiti ad uffici e centri sanitari dell'Istituto delle sopra citate Strutture;
- di autorizzare la spesa complessiva massima stimata dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del d.lgs. n. 50/2016, per la durata contrattuale di tre anni, per un importo pari a euro 57.096.000,00 Iva esclusa; con l'eventuale anno di proroga, per un importo pari a euro 76.128.000,00 Iva esclusa;
- di approvare gli atti di gara;

- di autorizzare la registrazione, in via cautelativa, dell'impegno di spesa di euro 1.522.560,00 quale incentivo per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del d.lgs. 50/2016, pari al 2 per cento dell'importo posto a base di gara (euro 76.128.000,00), nell'ambito del bilancio di previsione 2017, articolato secondo il sistema di classificazione del Bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in missioni e programmi definita in sede di previsione, come di seguito specificato:

capitolo	Tipologia servizio	Importo a canone - per 3 anni	Importo extra canone - per 3 anni	Importo totale - per 3 anni (Imponibile)	Proroga 12 mesi	Totale	Importo 2%
U1.03.02.13. 002	Servizi di pulizia	31.150.000	3.794.000	34.944.000	11.648.000	46.592.000	931.840
U1.03.02.13. 002	Servizi trasporto/ smaltim.to rifiuti ordinari ingombranti speciali pericolosi	1.095.000	127.000	1.222.000	407.000	1.629.000	32.580
U1.03.02.13. 999	Servizi di disinfestazione e derattizzazione	1.611.000	204.000	1.815.000	605.000	2.420.000	48.400
U1.03.02.13. 001	Servizi di portineria/ reception	15.246.000	1.250.000	16.496.000	5.499.000	21.995.000	439.900
U1.03.02.13.003	Servizi di facchinaggio e traslochi interno	1.350.000	1.269.000	2.619.000	873.000	3.492.000	69.840
		50.452.000	6.644.000	57.096.000	19.032.000	76.128.000	1.522.560

Ove concordi, si sottopone alla Sua firma l'allegata determinazione.

f.to Il Responsabile dell'Ufficio
dott.ssa Patrizia Cardelli