

DETERMINAZIONE	NUMERO	DATA
	213	1 settembre 2020

Determina di aggiudicazione del lotto 10 – Lazio, della procedura ristretta, espletata sullo SDAPA, per l’affidamento dell’appalto dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario, da destinare agli immobili strumentali dell’Inail.

Cig: 7256369122 Lotto 10 – Lazio

IL DIRETTORE CENTRALE

visto il codice dei contratti pubblici;

viste le “Norme sull’ordinamento amministrativo-contabile in attuazione dell’art. 43 del regolamento di organizzazione”, di cui alla determinazione del Presidente 16 gennaio 2013, n. 10 come modificata dalla determinazione del Presidente n. 64 del 8 febbraio 2018 con la quale è stata approvata la revisione del titolo IV “Disposizione in materia contrattuale”;

vista la determinazione a contrarre del 26 ottobre 2017, n.341, rettificata con determinazione del 15 dicembre 2017, n. 402 con la quale è stato autorizzato l’espletamento di una procedura ristretta, per l’affidamento dell’appalto di servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario destinati agli immobili strumentali dell’Istituto adibiti a uffici e centri sanitari, suddivisa in 17 lotti, ed espletata nell’ambito del Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione (Sdapa), ai sensi dell’art. 55 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., istituito da Consip Spa;

vista la determinazione del 23 gennaio 2019, n. 3, con la quale sono stati ritualmente aggiudicati i 17 lotti della gara;

tenuto conto che, con successiva determinazione dell’8 ottobre 2019 n. 258, è stata revocata l’aggiudicazione dei lotti 10 - Lazio, 13 - Calabria, 15 - Sicilia e 16 - Valle d’Aosta in favore di Manital Scpa, in quanto la stessa aggiudicataria, a causa di una grave crisi aziendale che aveva seriamente compromesso anche l’esecuzione di precedenti appalti in corso stipulati con l’Inail, non era stata in grado di addivenire alla stipula dei contratti relativi ai predetti lotti, e che con il medesimo provvedimento è stato altresì autorizzato lo scorrimento della graduatoria a favore dei concorrenti classificatisi in posizione immediatamente successiva alla Manital Scpa;

vista la determinazione del 14 gennaio 2020 n. 4 con la quale, in esito ad apposita istruttoria, finalizzata alla verifica del possesso dei requisiti di carattere soggettivo, professionale ed economico finanziario, sono stati aggiudicati i predetti lotti ai concorrenti che seguivano nelle rispettive graduatorie, tra i quali il lotto 10 è stato aggiudicato alla Romeo Gestioni S.p.a. procedendo alla stipula del relativo contratto;

tenuto conto che, la Dussmann Service S.r.l., classificatasi in posizione immediatamente successiva alla Romeo Gestioni Spa, con ricorso promosso innanzi al TAR del Lazio, ha

DETERMINAZIONE	NUMERO	DATA
	213	1 settembre 2020

impugnato il predetto provvedimento di aggiudicazione del lotto 10, invocandone l'annullamento e chiedendo il subentro nel relativo contratto di appalto oltre al risarcimento dei danni patiti, sostenendo la carenza del possesso del requisito di cui all'articolo 80, comma 5, lett. c), del d. lgs. n. 50/2016 in capo alla predetta società aggiudicataria;

vista la sentenza n.7936/2020 pubblicata il 10.07.2020 con la quale il TAR del Lazio, nel decidere il merito del ricorso promosso dalla Dussmann Service S.r.l., ha annullato il provvedimento gravato, dichiarando inefficace il contratto stipulato tra Romeo Gestioni S.p.a. e Inail e rigettando la domanda di subentro nel predetto contratto e la domanda di risarcimento danni, nella motivazione della stessa sentenza, dopo aver precisato che: *"l'Amministrazione conserva integro, dopo l'annullamento giurisdizionale, l'ambito di apprezzamento discrezionale in ordine all'adozione del provvedimento di aggiudicazione"*, ha affermato che: *"Rimane, pertanto, in capo al resistente Inail, il potere discrezionale di adottare un nuovo provvedimento di aggiudicazione in favore della Romeo Gestioni S.p.a., alla luce però, di un iter motivazionale che dia conto delle valutazioni dell'Amministrazione in ordine alla affidabilità professionale dell'operatrice economica ed in particolare della definitiva insussistenza di elementi ostativi alla aggiudicazione dell'appalto, ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c), del d.lgs. n.50/2016. Essendo, dunque, necessaria un'ulteriore attività procedimentale dell'Amministrazione, non può disporsi il subentro del ricorrente nel contratto"*;

considerata la necessità di aggiudicare il lotto 10 della procedura di gara indicata in oggetto e di avviare un nuovo procedimento, in esecuzione della citata sentenza del TAR del Lazio;

vista la nota del 13 luglio 2020, prot. n. 4584, inviata a tutti gli operatori economici che hanno partecipato al lotto 10 – con la quale è stato avviato il procedimento finalizzato alla verifica del possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente e dalla *lex specialis* in capo alla Romeo Gestioni S.p.a., società seconda classificata in graduatoria, per la relativa aggiudicazione dello stesso lotto 10;

vista la nota del 14 luglio 2020 prot. n. 4621, con la quale è stato chiesto alla Romeo Gestioni S.p.a di produrre la documentazione necessaria alla verifica del possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente -in particolare di fornire chiarimenti ai fini della verifica del possesso del requisito di cui all'art. 80, comma 5, lett. c), del d.lgs. n.50/2016- e la successiva nota del 10 agosto 2020, prot. n. 5356, con la quale, alla luce della intervenuta sentenza del Tar per il Lazio, Sezione Prima, n.8778/2020, pubblicata il 27 luglio 2020, sono stati chiesti ulteriori elementi di valutazione alla predetta società;

visti i riscontri forniti da Romeo Gestioni S.p.a., con note del 21 luglio, del 29 luglio e del 12 agosto 2020;

vista lettera del 22 luglio 2020 con la quale la Dussmann Service Srl, concorrente terzo classificato nella graduatoria del lotto 10, ha chiesto all'Amministrazione di non

DETERMINAZIONE	NUMERO	DATA
	213	1 settembre 2020

determinarsi per l'affidamento della commessa a Romeo Gestioni Spa per carenza degli essenziali requisiti di affidabilità professionale;

vista la relazione dell'Ufficio III - Ufficio appalti di servizi per la conduzione degli immobili strumentali e appalti di forniture per il funzionamento degli uffici - che forma parte integrante della presente determinazione;

considerato che l'offerta presentata da Romeo Gestioni Spa è risultata sospetta di anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 3, del codice dei contratti pubblici e che con nota dell'11 ottobre 2019, era stato avviato il procedimento di verifica della congruità delle offerte, invitando lo stesso aggiudicatario a confermare la validità dell'offerta presentata e a produrre idonea documentazione giustificativa volta a chiarire le modalità con le quali erano stati formulati i ribassi offerti;

vista la nota del 14 ottobre 2019 con cui Romeo Gestioni Spa ha confermato la propria offerta e ha trasmesso la documentazione giustificativa della congruità della medesima, ritenuta attendibile, affidabile e congrua, come risulta dal verbale del Rup in data 4 novembre 2019, all'esito dell'esame di detta documentazione;

verificato che nella predetta relazione il responsabile dell'Ufficio III ha dato contezza di aver svolto, in ottemperanza alla citata sentenza del Tar del Lazio, un'adeguata attività istruttoria nel corso della quale, sulla base della documentazione prodotta dal concorrente e acquisita d'ufficio dall'Amministrazione, da un lato, sono state attentamente analizzate le gravi circostanze di fatto che hanno inciso negativamente sull'affidabilità professionale del concorrente Romeo Gestioni S.p.a. e, dall'altro, è stata effettuata un'autonoma valutazione della pertinenza e della rilevanza delle misure di *self-cleaning* adottate dal citato operatore economico, accertandone l'idoneità sanante degli errori professionali commessi;

condivise l'analisi e le valutazioni svolte dal Responsabile dell'Ufficio III e le positive conclusioni cui il medesimo è pervenuto in ordine all'idoneità delle fonti di prova esaminate ad attestare il possesso del requisito in capo a Romeo Gestioni S.p.a. di una globale affidabilità professionale di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del d. lgs. n. 50 del 2016, in virtù di una considerazione non già atomistica e frazionata, bensì complessiva di tutti gli elementi venuti in rilievo in seno al procedimento svolto;

condivisi altresì i motivi contenuti nella stessa relazione dell'Ufficio III, in base ai quali non può essere accolta la richiesta formulata dalla Dussmann Service Srl;

considerato che le verifiche relative al possesso degli altri requisiti di cui agli artt. 80 e 83 del Codice dei contratti, effettuate nei confronti di Romeo Gestioni s.p.a. hanno avuto esito positivo

DETERMINA

di aggiudicare il lotto 10 - Lazio della procedura ristretta, espletata sullo SDAPA, per l'affidamento dell'appalto dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi

DETERMINAZIONE	NUMERO	DATA
	213	1 settembre 2020

di ausiliariato, da destinare agli immobili strumentali dell'Inail, come descritto nella tabella sottostante:

Lotto	Regione	Aggiudicatario	Importo appalto per tre anni iva esclusa	Importo complessivo per proroga 12 mesi iva esclusa
10	Lazio	Romeo Gestioni Spa	4.200.533,88	1.400.177,96

L'effettivo ammontare del canone dovuto sarà determinato sulla base delle consistenze verificate dal fornitore in contraddittorio con il Responsabile del Servizio in fase di sopralluogo come previsto dal paragrafo 6.4 del Capitolato tecnico integrativo.

Il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente www.inail.it nella sezione Amministrazione trasparente e può essere impugnato con ricorso al Tribunale amministrativo regionale del Lazio ai sensi dell'art. 120 del Codice del processo amministrativo.

Roma, 1 settembre 2020

Il Direttore centrale
dott. **Ciro Danieli**

Publicato il, 1 settembre 2020