

DETERMINAZIONE	NUMERO	DATA
	187	03/03/2023

Ufficio AS – Processo Approvvigionamenti

Oggetto: Servizi di pulizia ed igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili strumentali dell'INAIL adibiti ad uffici e centri sanitari - lotto 1 - atto aggiuntivo, ai sensi dell'art. 106 c. 11, del Codice dei contratti pubblici, per la proroga del contratto stipulato con la Dussmann Service srl, dal 01/03/2023 al 30/06/2023 e impegno di spesa.

IL DIRETTORE REGIONALE

- viste le "Norme sull'ordinamento amministrativo-contabile in attuazione dell'art. 43 del Regolamento di organizzazione" di cui alla determinazione presidenziale n. 10 del 16 gennaio 2013 e successive modificazioni;
- vista la delibera del 6 dicembre 2022, n. 318, con la quale il Consiglio d'amministrazione ha predisposto il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023;
- vista la delibera del 28 dicembre 2022, n. 16, con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza ha approvato il bilancio di previsione 2023;
- vista la delibera del 28 dicembre 2022, n. 17, con la quale il Consiglio di indirizzo e vigilanza su proposta del Consiglio d'amministrazione ha deliberato di adottare l'esercizio provvisorio per l'anno 2023 - ai sensi e per gli effetti dell'art. 27, c.1, delle vigenti "Norme sull'Ordinamento amministrativo - contabile", per un periodo non superiore ai due mesi a decorrere dalla data di approvazione del bilancio di previsione 2023, ovvero per un periodo più limitato qualora i Ministeri vigilanti dovessero esprimersi sul bilancio medesimo prima della scadenza dei sessanta giorni previsti;

- vista la nota della Direzione centrale programmazione bilancio e controllo del 27 febbraio 2023, prot. n. 1426, con la quale si comunica la conclusione dell'esercizio provvisorio del bilancio di previsione 2023;
- considerato che – come evidenziato nella citata nota del 27 febbraio, in attesa che si completino gli adempimenti connessi all'assegnazione del budget alle singole Strutture da parte del Direttore generale, i responsabili delle medesime sono tenuti a far riferimento al limite degli importi previsionali definitivamente negoziati;
- viste le motivazioni esposte nella relazione del Dirigente dell'Ufficio AS, allegata alla presente determinazione;
- tenuto conto che la spesa di cui trattasi, pari complessivamente a € 650.600,00 Iva esclusa, è imputabile al livello U.1.03.02.13 dell'esercizio 2023;
- verificato che la spesa medesima rientra nei limiti degli importi previsionali definitivamente negoziati per il 2023 dalla scrivente Direzione sulla voce contabile U.1.03.02.13, articolata secondo il sistema di classificazione del Bilancio dello Stato e secondo la ripartizione in Missione e Programmi definita in sede di previsione, come da MOA del 28/02/2023;

DETERMINA

di autorizzare:

- la prosecuzione dei servizi in favore della società Dussmann Service, a medesimi patti e condizioni, mediante proroga tecnica di mesi quattro, dal 01/03/2023 al 30/06/2023, salvo recesso anticipato per avvenuta aggiudicazione della gara in corso presso la Direzione Centrale Acquisti;
- l'impegno di spesa in favore della ditta Dussmann Service sul livello di bilancio U.1.03.02.13 di € 650.600,00 oltre iva (€ 793.732,00 con iva), come di seguito ripartito:
 - € 183.822,20 oltre iva (€ 224.263,08 ivato) sul V livello 001 per servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza;
 - € 433.166,95 oltre iva (€ 528.463,68 ivato) sul V livello 002 per servizi di pulizia e lavanderia e smaltimento rifiuti speciali;

€ 12.896,16 oltre iva (€ 15.733,32 ivato) sul V livello 003 per servizi di facchinaggio;

€ 20.714,69 oltre iva (€ 25.271,92 ivato) sul V livello 999 per servizi di disinfestazione;

nell'ambito dell'esercizio 2023, in quanto rientrante nelle condizioni di cui in premessa.

Il Direttore regionale
Dott.ssa Alessandra Lanza

Ufficio AS/Approvvigionamenti

RELAZIONE

Oggetto: Servizi di pulizia ed igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili strumentali dell'INAIL adibiti ad uffici e centri sanitari - lotto 1 - atto aggiuntivo, ai sensi dell'art. 106 c. 11, del Codice dei contratti pubblici, per la proroga del contratto stipulato con la Dussmann Service srl, dal 01/03/2023 al 30/06/2023 e impegno 2023

Atto aggiuntivo su ODA 1300000513 e impegno 2023 (rilascio 9)

Con determinazione n. 3 del 23/01/2019 il Direttore Centrale Acquisti ha autorizzato l'aggiudicazione della gara per i servizi di pulizia ed igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario per gli immobili istituzionali dell'INAIL per il lotto 1, Lombardia, in favore della ditta Dussmann Service srl.

Il servizio è stato appaltato per la durata di tre anni, con opzione di proroga di un ulteriore anno ai sensi dell'art.106 co.11 del d.lgs. 50/2016.

In data 28.02.2019 veniva autorizzato l'avvio del servizio per somma urgenza per effetto della scadenza dei precedenti contratti, con decorrenza 01.03.2019;

Con determina n. 692 del 27.08.2019 il Direttore Regionale *pro tempore*, Dott. Antonio Traficante, ratificava l'avvenuta stipula ed in data 05.09.2019 veniva sottoscritto il contratto, nel quale si dava atto dell'esecuzione anticipata.

Con nota prot. 965 del 09/02/2022, la Direzione Centrale Acquisti, informava le strutture che, con propria determina a contrarre del 30 dicembre 2021 n. 303, veniva avviata ed il 31 gennaio successivo pubblicata la gara per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario, mediante procedura ristretta sul Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione gestito da Consip s.p.a, con una presunta conclusione della stessa in un arco temporale di 6/9 mesi dalla data di pubblicazione. Nella medesima venivano invitate, inoltre, le strutture ad effettuare la "proroga tecnica" ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D. Lgs. 50/2016, a garanzia della continuità dei servizi.

Con determina n. 329 del 16/05/2022 il Direttore Regionale per la Lombardia autorizzava la proroga dei servizi dal 01/03/2022 al 28/02/2023.

Con nota prot. 6285 del 12/10/2022 la Direzione Centrale Acquisti aggiornava le Strutture destinatarie sullo stato di avanzamento della procedura di gara, con una nuova previsione di aggiudicazione entro il 31/12/2022.

Con l'ulteriore nota n. 7714 09/12/2022 veniva comunicato lo slittamento al primo trimestre 2023.

Nelle note sopra richiamate, al fine di garantire continuità al servizio in appalto, la competente Direzione Centrale invitava le strutture a vagliare, in alternativa alla proroga dei contratti vigenti, l'opzione della stipula - a seguito di affidamento diretto o della procedura negoziata ex art. 1, comma 2, lett. a) e b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 - di un "contratto-ponte" con il fornitore maggiormente in grado di assicurare l'economicità dei prezzi e l'efficienza dei servizi, prevedendo una clausola di recesso in caso di aggiudicazione della nuova procedura prima della scadenza del termine del nuovo contratto o del contratto prorogato.

Per la Direzione Regionale Lombardia non è percorribile la strada del "contratto-ponte", non potendo ricondurre la procedura di gara nell'ambito dell'affidamento diretto o della procedura negoziata, essendo l'appalto di valore annuale superiore alla soglia comunitaria.

Suddetta strada del "contratto-ponte" non sarebbe neppure percorribile per un contratto della sola durata di un mese - marzo 2023, con importo stimato mensile di circa 150.000,00 €, stante il frazionamento della spesa, l'eterogeneità del servizio (che include, oltre la pulizia, l'ausiliariato e lo smaltimento dei rifiuti pericolosi), la complessità delle procedure di gara con costi/benefici sproporzionati in termini di forza lavoro impiegata e durata contrattuale e le difficoltà, per la ditta entrante, connesse alla applicabilità della clausola sociale ai fini della salvaguardia del posto di lavoro degli addetti attualmente impiegati per l'esecuzione dei servizi appaltati.

Si tratta di attività essenziali, la cui sospensione, anche se di breve periodo, causerebbe omissioni in materia di sicurezza ed igiene, nonché danni all'immagine e alla continuità dell'azione amministrativa.

In particolare, l'attività istituzionale prevede la presenza di utenza esterna, tra cui infortunati e tecnopatici che accedono agli ambulatori, la cui pulizia (comprensiva dello

smaltimento dei rifiuti speciali) non può essere sospesa, senza mettere a rischio il diritto alla salute di ogni individuo riconosciuto come fondamentale dalla Costituzione (art.32). Inoltre, sul versante interno, il testo unico sulla salute e sicurezza riconosce al lavoratore il diritto ad un ambiente lavorativo salubre e l'igiene ne è la componente primaria. Infatti, l'art.64 lett. d) del d.lgs. 81/2008 stabilisce l'obbligo del datore di lavoro di provvedere affinché *"i luoghi di lavoro (...) vengano sottoposti a regolare pulizia, onde assicurare condizioni igieniche adeguate"*.

Per quanto riguarda i servizi di ausiliario, quali il servizio di portierato o la gestione della posta, sono fondamentali per garantire l'ausilio affinché vi sia continuità nel corretto svolgimento dell'attività amministrativa e un adeguato servizio all'utenza: il receptionist effettua una prima accoglienza indirizzando gli utenti all'interno delle strutture. Attualmente la regione Lombardia è sotto organico, ha una carenza di oltre 130 unità, pari al 20% circa e deve concentrare le risorse sulle attività istituzionali.

Sulla base di tali considerazioni, non vi è altra soluzione percorribile se non un affidamento in proroga, agli stessi patti e condizioni, in favore della Dussmann service per un periodo congruo, stimato in quattro mesi, affinché si possano concludere le operazioni di aggiudicazione della gara accentrata.

Tale periodo si ritiene congruo per effetto degli aggiornamenti avuti per le vie brevi dal Rup della gara in data 18/01/2023.

Infatti, la commissione giudicatrice ha valutato come anormalmente basse le offerte ricevute e pertanto i partecipanti dovranno produrre le relative giustificazioni ed appare difficile prevedere una aggiudicazione entro il 28 febbraio, stante l'elevato grado di incertezza dei tempi di istruttoria ed il rischio di possibili ricorsi in esito alle valutazioni della commissione giudicatrice medesima.

A conferma di quanto anticipato dal RUP di gara, con nota prot. 951 del 10/02/2023, il Direttore Centrale Acquisti ha evidenziato che *"l'istruttoria relativa al processo di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla società che si è posizionata al primo posto della graduatoria del lotto 2, non può essere conclusa in tempi compatibili con la scadenza del contratto vigente"* e che *"anche l'istruttoria per la verifica del possesso dei requisiti soggettivi e di integrità e affidabilità di cui all'art. 80 del codice dei contratti potrebbe richiedere tempi più lunghi del previsto"*, suggerendo alla D.R. Lombardia di *"disporre una proroga del contratto vigente di almeno 2/3 mesi, apponendo la clausola di recesso unilaterale anticipato, nel caso in cui il provvedimento di aggiudicazione efficace fosse adottato prima della scadenza della stessa proroga"*.

Stante dunque quanto sopra esposto e valutato come congruo il periodo di proroga contrattuale di un quadrimestre, dal 1° marzo al 30 giugno, il corrispondente valore economico ammonta ad € 650.600,00 (di cui € 623.933,40 per servizi a canone).

Tale valore non tiene conto della eventuale rivalutazione monetaria richiesta annualmente dalla società Dussmann in funzione della variazione, accertata dall'ISTAT, dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (FOI), verificatasi nell'anno precedente e, pertanto, si fa riserva di ricalcolare gli importi corretti a valle del consolidamento di tali dati.

In relazione all'impegno per l'anno in corso, la spesa stimata da sostenere nell'esercizio finanziario in corso di € 650.600,00 oltre iva trova capienza, in disponibilità e cassa, sul livello U.1.03.02.13 del bilancio di previsione ed è così suddivisa:

- € 183.822,20 sul V livello 001 per servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza;
- € 433.166,95 sul V livello 002 per servizi di pulizia e lavanderia e smaltimento rifiuti speciali;
- € 12.896,16 sul V livello 003 per servizi di facchinaggio;
- € 20.714,69 sul V livello 999 per servizi di disinfestazione;

Premesso tutto quanto sopra e:

- vista la nota della DCPBC del 27 febbraio 2023, prot. n. 1426, nella quale si rappresenta la conclusione dell'esercizio provvisorio per il bilancio 2023 e a cui si fa rinvio;
- stante il bilancio di previsione 2023, approvato dal Consiglio di indirizzo e vigilanza con delibera del 28 dicembre 2022, n. 16 e la capienza del MOA interrogato alla data del 28/02/2023;
- vista la nota prot. 1449 del 27/02/2023 con la quale, in ottica di collaborazione, la DCPBC ha trasmesso la bozza di determinazione;
- vista la nota protocollo n. 3742 del 22/02/2023 di notifica della proroga tecnica alla società Dussmann Service, dal 01/03/2023 al 30/06/2023 e comunque limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, secondo quanto disciplinato dall'art. 106 co.11 del D.lgs. 50/16 e ss.mm.ii;
- vista l'accettazione della suddetta proroga tecnica, a medesimi patti e condizioni, da parte della Dussmann Service, pervenuta con nota prot. 4011 del 27/02/2023;

considerato che:

- l'impegno per l'anno in corso, fino alla data del 30/06/2023 è pari ad € 650.600,00 oltre iva che andranno a gravare sul livello di bilancio U.1.03.02.13;
- la spesa medesima rientra, per la Direzione regionale Lombardia, nei limiti degli importi previsionali negoziati sulla voce contabile U.1.03.02.13 per il 2023;

si chiede di autorizzare:

- la prosecuzione dei servizi in favore della società Dussmann Service, a medesimi patti e condizioni, mediante proroga di mesi quattro, dal 01/03/2023 al 30/06/2023, salvo recesso anticipato per avvenuta aggiudicazione della gara in corso presso la Direzione Centrale Acquisti;
- l'impegno di spesa in favore della ditta Dussmann Service sul livello di bilancio U.1.03.02.13 di € 650.600,00 oltre iva (€ 793.732,00 con iva), come di seguito ripartito:
 - € 183.822,20 oltre iva (€ 224.263,08 ivato) sul V livello 001 per servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza;
 - € 433.166,95 oltre iva (€ 528.463,68 ivato) sul V livello 002 per servizi di pulizia e lavanderia e smaltimento rifiuti speciali;
 - € 12.896,16 oltre iva (€ 15.733,32 ivato) sul V livello 003 per servizi di facchinaggio;
 - € 20.714,69 oltre iva (€ 25.271,92 ivato) sul V livello 999 per servizi di disinfestazione;

nell'ambito dell'esercizio 2023, in quanto rientrante nelle condizioni di cui in premessa.
Responsabile Unico del Procedimento: D'Amore Dario

Responsabile Struttura Dirigenziale
Sonia Zoppi

