

## RELAZIONE

Ancona, 24/01/2024

### **Oggetto: Avviso pubblico per la manifestazione di interesse relativo alla sottoscrizione di convenzione per l'erogazione di prestazioni di diagnostica strumentale a fini medico-legali senza carattere di esclusività**

Tra i compiti istituzionali dell'Inail rientra quello della valutazione medico-legale del danno subito dal lavoratore infortunato o affetto da malattia professionale, allo scopo di poter fornire le conseguenti prestazioni economiche previste dalla normativa vigente. Tale valutazione, di carattere medico-legale, deve essere necessariamente supportata da esami di diagnostica per immagini, eseguiti con le più appropriate e moderne tecnologie.

Attualmente, nelle Marche è attiva la radiologia presso il solo Centro medico legale di Macerata: la Direzione territoriale di Ancona, presso la quale l'attività radiologica è sospesa da tempo per mancanza di strumentazione adeguata all'esecuzione di esami RX, ha avviato recentemente l'iter volto alla cessazione del Servizio di radiologia e la Direzione territoriale di Pesaro-Urbino non è dotata di impianti radiologici funzionanti. L'attività ecografica, invece, non è operativa sull'intero territorio di competenza delle Direzioni territoriali.

La Direzione regionale Marche, pertanto, ha sottoscritto, senza alcun vincolo di esclusività, apposite convenzioni con strutture private accreditate presenti sul territorio della regione per l'esecuzione di prestazioni di diagnostica strumentale a favore degli assicurati delle Sedi INAIL delle Marche, con oneri a proprio carico.

In particolare:

- n. 12 convenzioni sono state rinnovate, a seguito di manifestazione di volontà, nel mese di ottobre 2023;
- n. 2 convenzioni sono state sottoscritte, *ex novo*, a seguito di proposta di convenzionamento, nel mese di marzo 2021.

La scadenza delle convenzioni è prevista:

- con riferimento al "primo gruppo" (n. 12 convenzioni), per il 2 aprile 2024;
- con riferimento al "secondo gruppo" (n. 2 convenzioni), per il 16 marzo 2024.

Per quanto rappresentato, al fine di continuare a garantire il soddisfacimento delle esigenze degli assistiti Inail e la trattazione secondo criteri di appropriatezza medico-legale dei casi di infortunio e di malattia professionale, occorre procedere all'instaurazione di nuovi rapporti nella branca della diagnostica strumentale.

Preliminarmente, va precisato che il rinnovo breve disposto con riferimento al "primo gruppo", si è reso necessario in conseguenza di intervenuti atti organizzatori volti all'aggiornamento e modifica dell'assetto organizzativo e funzionale che ha coinvolto le Sedi della Regione, le quali, per effetto di nuove pesature di gestione del portafoglio, sono state riqualificate con implementazione delle attività ad esse ascritte con particolare riferimento alle attività sanitarie. Ciò determina, oltre ad un investimento

sugli ambulatori e sulle risorse sanitarie ad essi dedicate, l'aggiornamento della mappatura dei Centri diagnostici accreditati a garanzia di un sempre più puntuale e capillare servizio a sostegno delle attività istituzionale.

Il richiamato aggiornamento pone l'esigenza di perseguire l'interesse pubblico sotteso in conformità ai principi di trasparenza, di parità di condizioni nell'accesso al mercato, di efficacia e di efficienza dell'azione amministrativa, da realizzarsi attraverso l'attuazione di fasi procedurali ad evidenza pubblica concernenti anche le modalità di formazione e di perfezionamento dell'accordo negoziale.

In questa prospettiva, allo scopo di favorire la massima apertura ad adesioni da parte delle strutture che operano nel territorio regionale alle medesime condizioni, in linea con i principi di trasparenza e rispetto della concorrenza, lo strumento più efficace per la ricerca di adesioni a copertura dell'intero territorio regionale risulta essere l'avviso pubblico aperto al convenzionamento con strutture sanitarie pubbliche e private, del territorio regionale, accreditate con il Servizio sanitario regionale per l'erogazione di prestazioni specialistiche di diagnostica strumentale.

All'Avviso pubblico *de quo*, inoltre, potranno partecipare anche le strutture attualmente convenzionate, al fine di valorizzare la professionalità che tali strutture hanno dimostrato, con continuità, nell'erogazione delle prestazioni di diagnostica strumentale richieste.

Per il compenso relativo alle singole prestazioni di diagnostica strumentale, si farà riferimento esclusivamente all'Allegato 1, denominato Elenco prestazioni e Tariffario, i cui importi sono quelli determinati dal Ministro della Salute, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, con Decreto del 23 giugno 2023. L'elenco delle prestazioni è stato redatto dalla Sovrintendenza sanitaria regionale, tenendo conto delle esigenze afferenti alla valutazione medico-legale del danno di pertinenza INAIL e, per l'effetto, alla corretta ed esaustiva definizione delle pratiche d'infortunio e malattia professionale.

Tenuto conto del *modus operandi* in materia di rapporto convenzionale che l'Istituto pratica con soggetti esterni per l'erogazione di prestazioni specialistiche, si ritiene, in coerenza e costanza di schema di comportamento, che le convenzioni in questione potranno avere durata pari a n. 3 anni, senza possibilità di rinnovo tacito.

A ciò aggiungasi che l'Avvocatura regionale ha espresso parere di accoglimento circa la piena legittimità dell'azione della Direzione regionale nel procedere all'instaurazione di nuovi rapporti nella branca della diagnostica strumentale attraverso convenzioni discendenti dall'avviso pubblico *de quo*, valutando positivamente la conformità con le disposizioni normative vigenti sia dello schema di avviso pubblico (insieme alla modulistica di partecipazione) che dello schema di convenzione, entrambi rimessi in allegato.

Da ultimo, si riportano i dati relativi al numero delle prestazioni di diagnostica strumentale eseguite e ai costi sostenuti nel periodo 2020-2022:

## 2022

SEDI	ECO	s. ECO	EMG	s. EMG	RMN	s. RMN	RX	s. RX	TAC	s. TAC	VARIE	s. VARIE	Totale
ANCONA	1	28,40 €	12	1.094,80 €	42	5.744,57 €	31	546,70 €	3	233,10 €	1	43,90 €	€ 7.691,47
JESI	0	0,00 €	1	61,80 €	22	2.778,59 €	5	105,40 €	2	145,31 €	0	0,00 €	€ 3.091,10
FABRIANO	0	0,00 €	3	226,60 €	6	866,45 €	0	0,00 €	0	0,00 €	0	0,00 €	€ 1.093,05
MACERATA	0	0,00 €	12	1.030,87 €	24	3.016,58 €	57	1.300,17 €	6	491,04 €	3	101,51 €	€ 5.940,17
ASCOLI	19	629,50 €	15	1.691,20 €	51	5.840,24 €	23	882,90 €	15	1.164,70 €	5	400,00 €	€ 10.608,54
FERMO	24	921,20 €	18	926,00 €	29	2.838,20 €	46	1.413,10 €	6	420,00 €	6	433,40 €	€ 6.951,90
PESARO	82	3.616,77 €	7	984,34 €	65	8.630,40 €	59	1.337,80 €	8	625,90 €	2	58,90 €	€ 15.254,11
FANO	26	966,14 €	6	257,47 €	31	3.976,20 €	38	761,20 €	3	237,40 €	0	0,00 €	€ 6.198,41
<b>TOTALE</b>	<b>152</b>	<b>6.162,01 €</b>	<b>74</b>	<b>6.273,08 €</b>	<b>270</b>	<b>33.691,23 €</b>	<b>259</b>	<b>6.347,27 €</b>	<b>43</b>	<b>3.317,45 €</b>	<b>17</b>	<b>1.037,71 €</b>	<b>€ 56.828,75</b>

## 2021

SEDI	ECO	s. ECO	EMG	s. EMG	RMN	s. RMN	RX	s. RX	TAC	s. TAC	VARIE	s. VARIE	Totale
ANCONA	9	€ 841,23	8	€ 638,90	25	€ 3.010,31	7	113,8	4	313,95	0	0	€ 4.918,19
JESI	1	28,4	2	206	7	925,8	0	0	1	67,41	0	0	€ 1.227,61
FABRIANO	0	0	0	0	1	239,94	0	0	0	0	0	0	€ 239,94
MACERATA	0	0	16	1392,56	10	1209,94	53	1226,38	1	73,62	0	0	€ 3.902,50
ASCOLI	30	1061,7	18	1833,4	121	15761,9	48	1652,9	17	1308,5	6	371,7	€ 21.990,10
FERMO	17	649,9	6	547,9	17	1899,7	26	667,4	1	70	4	166,6	€ 4.001,50
PESARO	73	3576,02	14	1688,58	54	7800,2	111	3341,25	9	714,6	4	282,2	€ 17.402,85
FANO	14	510,3	4	234,83	48	6358,6	21	427,8	5	400,8	1	41,7	€ 7.974,03
<b>TOTALE</b>	<b>144</b>	<b>€ 6.667,55</b>	<b>68</b>	<b>€ 6.542,17</b>	<b>283</b>	<b>€ 37.206,39</b>	<b>266</b>	<b>€ 7.429,53</b>	<b>38</b>	<b>€ 2.948,88</b>	<b>15</b>	<b>€ 862,20</b>	<b>€ 61.656,72</b>

## 2020

SEDI	ECO	s. ECO	EMG	s. EMG	RMN	s. RMN	RX	s. RX	TAC	s. TAC	VARIE	s. VARIE	Totale
ANCONA	13	€ 541,00	7	€ 472,00	26	€ 3.114,09	0	€ 0,00	3	€ 225,00	0	€ 0,00	€ 4.352,09
JESI	5	€ 134,80	2	€ 185,40	4	€ 516,30	0	€ 0,00	1	€ 80,00	0	€ 0,00	€ 916,50
FABRIANO	0	€ 0,00	0	€ 0,00	5	€ 644,22	0	€ 0,00	0	€ 0,00	0	€ 0,00	€ 644,22
MACERATA	21	€ 645,64	14	€ 1.174,20	20	€ 2.813,30	19	€ 638,84	1	€ 77,90	6	€ 149,91	€ 5.499,79
ASCOLI	26	€ 933,00	10	€ 999,10	73	€ 9.793,00	54	€ 1.678,00	8	€ 608,30	6	€ 443,90	€ 14.455,30
FERMO	43	€ 1.739,70	5	€ 360,50	16	€ 2.084,60	24	€ 565,10	0	€ 0,00	2	€ 87,80	€ 4.837,70
PESARO	62	€ 2.982,74	14	€ 1.282,78	59	€ 8.898,40	83	€ 2.444,26	12	€ 1.030,80	7	€ 160,10	€ 16.799,08
FANO	15	€ 566,38	4	€ 322,91	20	€ 2.633,20	21	€ 392,60	2	€ 152,60	6	€ 207,54	€ 4.275,23
<b>TOTALE</b>	<b>185</b>	<b>€ 7.543,26</b>	<b>56</b>	<b>€ 4.796,89</b>	<b>223</b>	<b>€ 30.497,11</b>	<b>201</b>	<b>€ 5.718,80</b>	<b>27</b>	<b>€ 2.174,60</b>	<b>27</b>	<b>€ 1.049,25</b>	<b>€ 51.779,91</b>

I dati relativi al 2023, ancora incompleti, mostrano una tendenza al rialzo del numero di prestazioni eseguite, tale da consentire una stima della spesa media regionale sui 70.000 euro.

Tanto premesso e considerato, si propone l'approvazione:

- del testo di Avviso pubblico con le modalità e condizioni ivi espresse ai fini dell'acquisizione di istanze di manifestazione di interesse a sottoscrivere convenzioni senza carattere di esclusività per le prestazioni in oggetto, da presentarsi da parte di Strutture con sede in tutto il territorio regionale entro 30 giorni dalla data di pubblicazione;
- dei modelli di documentazione acclusi;
- dell'Elenco prestazioni e Tariffario;
- dello schema di convenzione.

Successivamente, l'Ufficio scrivente provvederà alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'avviso pubblico in oggetto, unitamente all'Elenco prestazioni e tariffario e ai modelli di documentazione acclusi.

Per il Dirigente dell'Ufficio POAS  
Il Vicario del Dirigente  
Antonella Rosati