

REGOLAMENTO

PER LA DISCIPLINA DELLE MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEI LAVORI E PER LA FORMAZIONE E LA GESTIONE DI ELENCHI DI OPERATORI ECONOMICI AI SENSI DELL' ART. 36 COMMA 2 LETTERE a), b) e c) DECRETO 50/2016 E DELLE LINEE ANAC N. 4 DI ATTUAZIONE DEL D. LGS. 18 APRILE 2016 N. 50, RECANTI "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" APPROVATE DAL CONSIGLIO DELL'AUTORITA' CON DELIBERA N. 1097 DEL 26 OTTOBRE 2016

- Art. 1 - Oggetto del Regolamento
- Art. 2 - Modalità di affidamento di lavori
- Art. 3 - Formazione di Elenchi di operatori economici
- Art. 4 - Struttura degli Elenchi e modalità di iscrizione
- Art. 5 - Durata degli Elenchi e loro aggiornamento
- Art. 6 - Criteri di scelta del contraente
- Art. 7 - Termini e condizioni nel caso di affidamento dei lavori.
- Art. 8 - Cancellazione e/o sospensione dagli Elenchi
- Art. 9 - Pubblicità
- Art. 10 - Trattamento dati personali

Art. 1 - Oggetto del Regolamento

In conformità all'art. 36 del D.lgs. 50/2016 comma 2 lettere a) e b) e c), al D.lgs. 56/2017 e alle linee guide ANAC N. 4/2016, il presente regolamento disciplina:

- Le modalità operative da osservare per l'affidamento dei lavori da parte della Direzione Regionale Inail per la Toscana;
- I meccanismi di formazione ed aggiornamento di Elenchi di operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l'appalto di lavori di importo inferiore a 1.000.000,00 di euro e ai quali attingere per l'affidamento diretto dei lavori di importo inferiore ai 40.000,00 euro.

Le disposizioni del Regolamento debbono intendersi sostituite, modificate, abrogate, ovvero disapplicate automaticamente, ove il relativo contenuto sia incompatibile con sopravvenute inderogabili disposizioni legislative.

Art. 2 - Modalità di affidamento di lavori

Fatta salva l'applicazione dell'art. 37 comma 2 del decreto legislativo 50/2016 in materia di utilizzo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione delle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente, i lavori verranno affidati ai sensi dell' art. 36 comma 2 lettere a) e b) e c) del decreto legislativo 50/2016, con le seguenti modalità:

a) Lavori di importo inferiore ad € 40.000,00: mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, ad imprese iscritte negli Elenchi di operatori economici costituiti presso la DR Toscana. E' fatta salva la possibilità di affidare gli interventi di minuta manutenzione edile a Manutencoop spa in virtù della Convenzione Consip per i servizi di Facility Management, alla quale la DR Toscana ha aderito con Ordinatoivo Principale di Fornitura del maggio 2013;

b) Lavori di importo pari o superiore ad € 40.000,00 e inferiore a € 150.000,00: mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno dieci operatori economici, individuati tramite gli Elenchi di operatori economici costituiti presso la DR Toscana, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, per un massimo di tre affidamenti l'anno a ditta, tranne i casi in cui siano state già interpellate tutte le altre ditte iscritte che siano in possesso dei requisiti di qualificazione richiesti;

c) Lavori di importo pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore a € 1.000.000,00: mediante procedura aperta o procedura negoziata previa consultazione di almeno quindici operatori economici individuati tramite gli Elenchi di operatori economici costituiti presso la DR Toscana, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, per un massimo di tre affidamenti l'anno a ditta, tranne i casi in cui siano state già interpellate tutte le altre ditte iscritte che siano in possesso dei requisiti di qualificazione richiesti;

Per l'affidamento ai lavori è necessario il possesso dei requisiti generali di moralità di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e dei requisiti di ordine speciale ex art. 84 dello stesso decreto legislativo o, in mancanza di qualificazione SOA, dei requisiti di cui all'art. 90 DPR 207/2010, qualora si tratti di interventi di importo inferiore ai 150.000,00 euro.

Art. 3 - Formazione di Elenchi di operatori economici

Gli Elenchi di operatori economici formati dalla Direzione Regionale per la Toscana hanno lo scopo di definire un numero di operatori economici (per i quali risultano

comprovati i requisiti di capacità economica e finanziaria, nonché i requisiti di capacità tecnica e professionale e di carattere morale), da selezionare in caso di affidamento di lavori nel rispetto dei principi che ispirano il nuovo Codice degli appalti: economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione delle ditte. A tale scopo si procederà alla pubblicazione di un avviso pubblico sul sito www.inail.it amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti - atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura, che rimarrà aperto per la durata di 45 giorni dalla data di pubblicazione.

Art. 4 - Struttura degli Elenchi e modalità di iscrizione

Gli elenchi verranno suddivisi sulla base delle categorie e classifiche di attestazione SOA e/o per le seguenti lavorazioni di importo inferiore a 150.000,00 euro per le quali le ditte possiedano i requisiti dell'art. 90 del DPR n.207/2010:

Cat. OG1;
Cat. OG2;
Cat. OG10;
Cat. OG11;
Cat. OS3;
Cat. OS4;
Cat. OS5;
Cat. OS6;
Cat. OS7;
Cat. OS8;
Cat. OS24;
Cat. OS28;
Cat. OS30;

lavorazioni di importo inferiore a 150.000 euro aventi natura analoga a quelli delle categorie sopra indicate.

Ogni operatore economico può essere iscritto ad una o più delle categorie di lavori fra quelle indicate nell'avviso pubblicato dall' Inail.

L'iscrizione è riservata, ai sensi dell'art. 45 comma 2 del D.lgs. 50/2016, ai seguenti operatori economici,

- a) Gli imprenditori individuali, anche artigiani, e le società, anche cooperative.
- b) I consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro e i consorzi tra imprese artigiane costituiti anche in forma di società consortili tra imprenditori individuali, anche artigiani, società commerciali, società cooperative di produzione e lavoro.
- c) I consorzi ordinari di concorrenti.

Per la domanda di iscrizione l'impresa potrà utilizzare la dichiarazione unica, sottoscritta dal legale rappresentante dell'impresa, resa ai sensi dell'art. 76 del DPR 445/2000 (**Modello A allegato**).

A pena di rigetto dell'istanza di iscrizione:

1. È vietata la presentazione di più domande per la stessa categoria di lavori a titolo individuale ed in forma associata (ATI).
2. È vietata la presentazione di più domande qualora l'impresa sia associata a più consorzi.
3. È vietata la presentazione di domanda di iscrizione da parte di soci, amministratori, dipendenti, collaboratori a progetto, che rivestano lo stesso ruolo in altre società che hanno presentato l'istanza.
4. È vietata la presentazione di più domande per la stessa categoria di lavori tra imprese per le quale sussista un rapporto di collegamento ai sensi dell'art. 2359 c.c.

Art. 5 - Durata degli Elenchi e loro aggiornamento

L'iscrizione agli Elenchi è valida per **anni tre** dalla data di istituzione ed ha luogo su richiesta scritta della ditta interessata indirizzata alla Direzione Regionale Inail per la Toscana - Ufficio Attività Strumentali - Processo Lavori e Manutenzioni, tramite posta certificata al seguente indirizzo: **toscana@postacert.inail.it**.

L'operatore economico dovrà, a decorrere dal secondo anno di iscrizione, produrre, entro il 31 Ottobre di ogni anno, pena l'automatica esclusione dall'elenco o dagli elenchi, una dichiarazione in carta libera, rilasciata nelle forme previste dal DPR 445/2000 e ss. mm. ii., con la quale si attesti che i dati anagrafici e societari nonché i requisiti per l'iscrizione all'albo di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 non sono variati oppure, in alternativa, produrre tutta la documentazione integrativa in caso di modifica dei dati.

In ogni caso, gli operatori economici sono tenuti ad informare tempestivamente la Direzione Regionale per la Toscana di eventuali variazioni intervenute nel possesso dei requisiti.

Gli Elenchi saranno aggiornati annualmente in funzione di nuove richieste di inserimento che perverranno entro il 31 Ottobre di ogni anno e che, dopo le verifiche dei requisiti, comporteranno l'iscrizione a partire dal 01 Gennaio dell'anno successivo. L'aggiornamento degli Elenchi per l'inserimento di nuove ditte sarà immediato, previa presentazione della documentazione richiesta per l'iscrizione, qualora non figurino almeno dieci ditte in grado di fornire lavori della medesima tipologia tale da consentire al RUP di ottenere una sufficiente ricerca di pluralità di offerte, così come richiesto dalla normativa vigente o per tipologie di attività particolari e di difficile reperimento delle quali sia emersa la necessità di utilizzo nel corso dell'anno.

I requisiti di ordine generale e speciale necessari per l'iscrizione nell'elenco e per la partecipazione alle gare, e le relative autocertificazioni, sono soggetti a verifica ai sensi e per gli effetti di legge.

Art. 6 – Criteri di scelta del contraente

La scelta dei contraenti avverrà nel rispetto dei principi sanciti dal Codice degli appalti ed in particolare dei principi di trasparenza, rotazione e della concorrenze delle imprese. Fatto salvo quanto previsto dall'art. 36 comma 2 lettera a) per i lavori di importo inferiore ai 40.000,00 euro, gli operatori economici inseriti nell'Elenco saranno invitati, a rotazione, tra gli operatori in possesso dei requisiti di qualificazione necessari in relazione all'oggetto e al valore dell'appalto e potranno ricevere ulteriori inviti. Resta la possibilità di invitare un operatore economico già affidatario di un precedente contratto. Per gli affidamenti di modesta entità, fino alla soglia di euro 3.000,00 euro, iva esclusa, la Direzione Regionale per la Toscana si riserva altresì la possibilità di individuare modalità di affidamento semplificate, previste dal Codice degli Appalti e dalla normativa vigente in materia di lavori pubblici.

In conformità a quanto previsto dall'Anac nelle linee guida n. 4/2016, il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36, comma 1, d.lgs. 50/2016 fa sì che l'eventuale affidamento al contraente uscente richiede un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto

rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione.

Per l'appalto di lavori di importo superiore ai 40.000,00 euro tramite ricorso a procedura negoziata, si procederà – presso gli uffici della Direzione Regionale - al sorteggio degli operatori economici iscritti negli elenchi ed in possesso dei requisiti professionali richiesti per l'esecuzione dei lavori. La data e le altre informazioni relative al sorteggio e ai lavori saranno oggetto di pubblicazione sul sito www.inail.it, amministrazione trasparente, bandi di gara e contratti, almeno 5 giorni prima del sorteggio. Il sorteggio garantirà l'anonimato degli operatori economici selezionati fino al momento della seduta di gara.

Per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ai 40.000,00 euro non si procederà a sorteggio né a pubblicazione sul sito Inail.

E' fatta salva la facoltà di non utilizzare gli elenchi, facendo ricorso ad apposite indagini di mercato, così come previsto dall'art. 36 del Codice, nei seguenti casi:

1 - qualora, in relazione all'appalto che si intende affidare, non siano iscritte agli elenchi un numero di imprese sufficiente a garantire che la procedura di affidamento si svolga con il numero minimo di partecipanti previsto dalla legge.

2 - qualora, per la tipologia di lavori da eseguire, non sussistono imprese qualificate nell'Albo ditte.

3 - in tutti i casi in cui la Direzione Regionale Inail per la Toscana ritenga conveniente ed opportuno provvedere all'integrazione del numero di operatori da invitarsi direttamente tramite ricerche di mercato o mediante invito di imprese che abbiano già reso prestazioni analoghe in precedenti affidamenti.

Art. 7 - Termini e condizioni nel caso di affidamento dei lavori.

L'accettazione dei lavori affidati deve avvenire entro e non oltre tre giorni dal ricevimento, mediante PEC, della lettera ordinativo e/o della lettera di invito; farà fede a tal fine la ricevuta di avvenuta consegna della PEC.

In nessun caso possono essere richiesti compensi per preventivi, sopralluoghi e/ altri costi sostenuti dall'operatore economico per partecipare alla procedura di affidamento dei lavori.

I lavori dovranno essere eseguiti secondo i tempi, le indicazioni progettuali e le direttive che saranno impartite dai tecnici della Consulenza Tecnica Regionale per l'Edilizia dell'Inail in corso d'opera.

Art. 8 – Cancellazione, Decadenza o Sospensione dagli Elenchi

La cancellazione potrà essere richiesta dalla ditta, con richiesta scritta indirizzata alla Direzione Regionale Inail per la Toscana - Ufficio Attività Strumentali - Processo Lavori e Manutenzioni, tramite posta elettronica certificata al seguente indirizzo toscana@postacert.inail.it.

La cancellazione verrà disposta d'ufficio nei seguenti casi:

1. Perdita dei requisiti necessari all'iscrizione;
2. Gravi violazioni contrattuali;
3. Ritardi ripetuti nella consegna dei lavori;
4. Mancata produzione, entro il 31 Ottobre, della dichiarazione di cui all'art. 2;
5. Mancata presentazione di preventivo o offerta economica o rifiuto, anche per giustificato motivo, ad eseguire i lavori per tre volte consecutive.

L'iscrizione dagli Elenchi decadrà automaticamente in conseguenza di fallimento, liquidazione o cessione di attività.

L'Inail si riserva la facoltà di escludere dagli Elenchi gli operatori economici che secondo motivata valutazione della stessa stazione appaltante, hanno commesso grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dalla stessa o che hanno commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale.

L'efficacia dell'iscrizione delle imprese agli Elenchi potrà essere sospesa, per un periodo di tempo stabilito discrezionalmente della Direzione Regionale Inail per la Toscana, qualora le stesse ovvero i loro legali rappresentanti o i soggetti individuati dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016 si renderanno colpevoli di ripetute inadempienze nella fase dell'affidamento e dell'esecuzione dei lavori.

Art. 9 – Pubblicità

Il presente regolamento viene pubblicato sul portale Inail e sul sito regionale della Direzione Regionale Inail per la Toscana.

Sarà altresì pubblicato il modello per richiedere l'iscrizione negli Elenchi e, a conclusione del procedimento, l'elenco degli operatori iscritti. A garanzia degli

adempimenti richiesti agli operatori economici dall'art. 2 del regolamento, l'avviso sarà rinnovato annualmente per invitare gli iscritti alla modifica e/o integrazione dei documenti riguardanti la composizione societaria e/o dei loro rappresentanti legali nel rispetto dei termini di cui all'art 5 del presente regolamento.

Art. 10 – Trattamento dati personali

In ottemperanza a quanto disposto dalle norme di cui al D.lgs. 196/2003 - Codice in materia di protezione dei dati personali - i dati personali saranno trattati nel rispetto delle norme vigenti con l'adozione delle misure di protezione necessarie ed adeguate per garantire la sicurezza e la riservatezza delle informazioni.

Ai sensi art. 13 del D.lgs. 196/2003 e ss. mm. ii., che i dati personali saranno utilizzati dall'INAIL ai soli fini delle procedure di gara, fatti salvi i diritti degli interessati ai sensi dell'art. 7 dello stesso Decreto.

Richiesta di informazioni: Inail Direzione Regionale per la Toscana – Processo Lavori e Manutenzioni: toscana-lavoriemanutenzioni@inail.it – tel. 055/3205344 – 055/3205321 – fax 06/22798790.

Responsabile della gestione dell'Albo Ditte: Dott.ssa Silvia Agabiti.

Il Direttore Regionale
Dott. Giovanni Asaro

